

## **Оптимизация государственного регулирования процесса инвестирования в нефтегазовом и химическом секторах - путь к эффективному развитию отрасли**

***Тарасов Алексей Рафаилович***

*Соискатель*

*Институт экономики РАН, г. Москва, Россия*

*E-mail: atr1@list.ru*

В настоящее время происходит принципиальное реформирование нормативно-законодательной базы нефтегазового и химического бизнеса с позиций усиления государственного регулирования инвестиционных процессов в данных отраслях. В целом, государственное регулирование нефтегазового и химического бизнеса включает в себя следующие основные направления (укрупненно):

- недропользование, т.е. установление правовых, экономических и организационных основ рационального использования и охраны недр [1,2];
- транспорт нефтегазовой и химической продукции [3];
- налогообложение деятельности компаний, действующих в сфере нефтегазового и химического бизнеса [4];
- нормы нефтегазового строительства и химического производства [5].

Оптимизация государственного регулирования процесса инвестирования в нефтегазовую и химическую отрасли является залогом эффективного развития бизнеса в данных секторах экономики, и по нашему мнению, требует разработки ряда рекомендаций:

*В гражданском и уголовном праве* необходима разработка Закона «О приобретении недвижимого имущества иностранными гражданами» в России, направленного на облегчение регистрации недвижимости, улучшения правовых гарантий, минимизации налогообложения для иностранных инвесторов. Также желательны поправки к трудовому законодательству в области иностранных работников в разрезе регулирования социального обеспечения, пособий и отпусков, оформления коллективных договоров, общей занятости, налоговых вычетов и оформления временного персонала иностранных компаний;

Необходимы меры по совершенствованию механизмов перераспределения собственности. В частности, устранение возможности отъема активов у собственников относительно устойчиво работающих предприятий, а так же упрощение изъятия собственности у неэффективных с точки зрения общества собственников. В целях обеспечения прав и законных интересов собственников и недопустимости осуществления национализации в интересах отдельных финансовых и политических групп должен быть разработан проект закона, в котором будут отражаться основания и принципы проведения национализации.

*В области финансового сектора* и регулирования бухгалтерского учета требуется утверждение нового Плана счетов бухгалтерского учета, согласно которому должна производиться разбивка операций на шесть основных классов: активы, обязательства, собственный капитал, доходы, расходы, условные и возможные требования и обязательства, счета меморандума к балансу. В разрезе совершенствования правового регулирования небанковских организаций должна быть утверждена инструкция о перечне, формах и сроках предоставления финансовой отчетности и дополнительных сведениях к финансовой отчетности организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций с инвесторами рассматриваемых отраслей.

Большое значение для инвестиционного процесса в нефтегазовом и химическом секторе экономики России имеет развитие страхования сделок в стране. Одним из важных шагов в развитии страхового рынка России должен стать процесс передачи функции и полномочий государственного органа страхового надзора Банку России. По нашему мнению, в решении проблем страхового рынка активное участие должно принимать государство. Это позволит придать актуальность страхованию и страховой

деятельности в инвестиционной сфере, повысить уровень защиты законных интересов страхователей, в значительной степени улучшить финансовую дисциплину и учет в страховых организациях, перечень и уровень предоставляемых ими страховых услуг.

*В области налогообложения* - продолжающаяся налоговая реформа должна затрагивать либерализацию амортизационной политики, снимать ряд существующих ограничений при отнесении на затраты отдельных расходов, связанных с извлечением прибыли и в значительной степени приближает порядок налогообложения доходов и расходов к порядку, установленному международными правилами бухгалтерского учета с поправкой на предприятия нефтегазового и химического комплексов страны. По нашему мнению, требуется пересмотр налоговых льгот налога на прибыль для иностранных инвесторов, снятие ряда существующих ограничений при отнесении на затраты отдельных расходов, либерализацию амортизационной политики для целей налогообложения и др.

Кроме того, законодательством должно предусматриваться снятие действующих ограничений при отнесении на затраты при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций отдельных видов расходов, в частности, расходов по рекламе; на обучение промышленно-производственного персонала работе на новом оборудовании и освоению новых технологий, внедряемых в производство; расходов по отдельным видам добровольного страхования и др. Должно предусматриваться расширение возможностей вычета при определении налоговой базы расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки через использование механизма капитализации расходов с последующей их амортизацией; увеличение предельного размера отнесения расходов на подготовку и переподготовку кадров к прочим расходам при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

*В области таможенного регулирования и администрирования* необходима направленность таможенно-тарифной политики на стимулирование притока инвестиций и снижения имеющихся рисков предприятий нефтегазового и химического секторов путем совершенствования таможенных тарифов. Дальнейшее снижение ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование и отсутствующее в России сырье при сохранении необходимого уровня тарифной защиты готовых потребительских изделий позволит увеличить приток иностранного капитала в отрасли и эффективно перераспределять имеющиеся внутренние инвестиции. В разрезе данных мер можно рекомендовать принятие законопроекта, направленного на освобождение от обложения НДС технологического оборудования для предприятий нефтегазовой и химической отраслей, аналоги которого не производятся в России.

*В области инновационного регулирования* в ближайшее время должно быть завершено формирование нормативно-правовой базы по закреплению прав, охране, защите и использованию интеллектуальной собственности, а также работ по постановке объектов интеллектуальной собственности на бухгалтерский учет в качестве нематериальных активов. При этом права на объекты интеллектуальной собственности, созданные за счет средств бюджета России, должны быть распределены между участниками правоотношений, включая государство, таким образом, чтобы не возникало препятствий при вовлечении результатов научных разработок в хозяйственный оборот.

### **Литература**

1. Федеральный закон «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992 г.
2. Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» № 225-ФЗ от 30.12.1995.
3. Федеральный закон «О магистральном трубопроводном транспорте» до сих пор не принят. Первое чтение законопроекта проходило в Думе в 1999 г.
4. Налоговый Кодекс РФ. Часть 2.
5. Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002