

## **Государственно-правовое регулирование деятельности губернских статистических комитетов в XIX в. (на примере Саратовской губернии).**

Ориентация в масштабе страны на субъекты Федерации повышает значение краеведческих исследований. Проблемы развития юга России привлекали и продолжают привлекать внимание ученых. Немалую остроту приобрели сюжеты, связанные с историей российской государственности. В настоящее время с ростом интереса к провинциальной тематике актуальными становятся исследования, посвященные деятельности местного административного аппарата. Губернские статистические комитеты (ГСК) являлись составной частью и одним из функционально наиболее значимых органов губернского ведомства МВД. ГСК рассматривались и как культурные и краеведческие центры губерний и как местные государственные учреждения, порядок действия которых регламентирован соответствующими законодательными нормами.

На протяжении нескольких десятилетий статистические комитеты являлись основными поставщиками информации о состоянии провинции в центр. На основании статистических данных комитетов разрабатывались проекты важнейших реформ, и формировался курс внутренней, прежде всего, экономической и демографической политики государства. Тем не менее, несмотря на государственное значение губернских статистических комитетов, они исследованы недостаточно.

Историю российской государственной статистики принято отсчитывать от Высочайшего Манифеста императора Александра I от 8 (по новому стилю – 20) сентября 1802 года. Этим документом были созданы министерства и введена их письменная отчетность. В 1811 году основано первое официальное статистическое учреждение – Статистическое отделение при Министерстве полиции.

Но лишь 20 декабря 1834 г. были Высочайше утверждены Александром I "Правила для Статистического Отделения при Совете Министерства Внутренних Дел и Статистических Комитетов в губерниях"<sup>1</sup>, согласно которым во всех

---

<sup>1</sup> Комарова И.И. Научно-историческая деятельность статистических комитетов // Археографический ежегодник за 1986 год. С. 87.

губернских городах, в том числе и Саратове, учреждались статистические комитеты под председательством губернаторов. Целью отделения было "составление подробных и по возможности точных описаний состояния всех частей, подведомственных Министерству Внутренних Дел". В этом документе были "прописаны" состав, функции и порядок работы губернских статистических комитетов "под председательством Гражданских Губернаторов и главным ведением Генерал-Губернаторов". В состав Комитета должны были войти: "Губернский Предводитель Дворянства, Вице-Губернатор, Почетный Попечитель Гимназии, Прокурор, Инспектор Врачебной Управы, Управляющий Удельною Конторою, Губернский Директор Училищ и Член Духовной Консистории по избранию Епархиального Архиерея", а также «Непременные члены по назначению» (представители православной и других церквей); «Действительные члены по избранию» (представители различных ведомств, землевладельцев; в университетских городах - профессора статистики); «Члены-корреспонденты» – постоянные жители губернии, которым предписывалось способствовать комитетам в сборе нужных сведений. Действующим руководителем был Секретарь Комитета.

Были также Почетные члены, которые заменили существовавших до 1860 года членов-корреспондентов, среди которых были очень известные ученые и краеведы.

В соответствии с Положением, комитеты, и Саратовский в частности, не организовывали статистических работ, а получали готовые сведения от административных и других местных органов и придавали им форму необходимых статистических таблиц, выступая связующим звеном между местной администрацией и Центральным статистическим комитетом в Петербурге (которым, кстати, разрабатывались вопросы первой переписи населения в России).

В губернский комитет сведения представлялись: по сельскому хозяйству - исправниками; по естественному движению населения - духовенством; о поступлении сборов - казенными палатами. Любопытно, что законодательство в данном вопросе давало достаточно широкие полномочия полицейским чинам,

на которых возлагался непосредственный сбор различного рода сведений через волостные правления: о посевах, об урожае, о ценах на предметы продовольствия, на сухопутные и речные перевозки. Поэтому важной фигурой был волостной писарь, собиравший, первичные данные.

Саратовский, как и другие губернские статистические комитеты, издавал свои труды. Важным событием в истории развития саратовской статистики была публикация в 1826 г. в журнале «Вестник Европы» статьи А.Леопольдова «Краткое статистическое обозрение Саратовской губернии». Благодаря книге «Саратовский край. Исторические очерки, воспоминания, материалы», вышедшей в Саратове в 1893 г., нам стал известен и факт о первом заседании Саратовского губернского статистического комитета: 18 мая 1834года под председательством вице-губернатора ст. сов. Попова. Главной задачей статистического комитета являлось наблюдение за местной статистикой, установление правильных способов сбора статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах губернии, а также проверка и обработка этих сведений по однообразным формам, установленным МВД. Комитетом составлялись также статистические ведомости, прилагавшиеся к «всеподданнейшим отчетам» саратовских губернаторов, подававшимся на имя царя.<sup>2</sup>

С середины XIX века статистический комитет начал издавать «Памятные книжки Саратовской губернии», или «Адрес-календари Саратовской губернии».

В целом, анализ законодательства о губернских статистических кабинетах показывает, что оно было очень продумано и призывало решать основные задачи статистических ведомств.

---

<sup>2</sup> Певцова И. История газеты //Саратовские Губернские ведомости. 16 (102) от 26 апреля 2001 г.