

Правовой статус Конституционного Совета Республики Казахстан  
Габдуалиев Мереке Тлекович  
*кандидат юридических наук, доцент*  
*Уральская Академия Труда и Социальных Отношений, Уральск, Казахстан*  
*E-mail: mereke\_gabi@mail.ru*

В Казахстане вопросы функционирования Конституционного Совета остаются достаточно актуальными для различных отраслей науки, что позволяет его рассматривать не только с точки зрения его функции как органа конституционного надзора, но и как институт политической системы общества, исследовать его роль и место в системе разделения государственной власти на три ветви и т.д.<sup>1</sup>. Это связано с особым конституционно-правовым статусом данного государственного органа. Дело в том, что Конституционный Совет не входит в систему разделения государственной власти на три ветви. Ряд казахстанских ученых Конституционный Совет называют самостоятельной ветвью власти, поскольку особые организационно-правовые формы государственно-властной деятельности проявляются: во-первых, в суверенном, независимом характере Конституционного Совета по отношению к другим ветвям власти; во-вторых, в содержании полномочий Конституционного Совета, осуществляющего функции обеспечения верховного толкования Конституции, функцию контроля за соблюдением принципа разделения власти в их взаимном балансировании и выполнении функций баланса по отношению к каждой из ветвей государственной власти в отдельности, а также функцию защиты конституционных прав и свобод индивида<sup>2</sup>.

В Конституции РК имеется специальный Раздел VI «Конституционный Совет»; деятельность этого органа также регулируется Конституционным законом РК от 29 декабря 1995 «О Конституционном совете РК»<sup>3</sup>, Регламентом Конституционного Совета РК, утв. Постановлением Конституционного Совета РК от 19 апреля 2002г.<sup>4</sup> и др. Конституционный Совет РК – это государственный орган, который обеспечивает верховенство и прямое действие Конституции на территории Республики, защиту прав и свобод граждан на высшем уровне, а также нормальное функционирование всего государственного механизма в соответствии с принципом разделения государственной власти на три ветви.

Из этого статуса следует, что Конституционный Совет в своей деятельности исходит: во-первых, из незыблемости конституционных норм, т.е. все органы власти и должностные лица обязаны соблюдать нормы Конституции при принятии своих решений или совершении конкретных действий; во-вторых, из незыблемости самой Конституции и прежде всего основ конституционного строя, президентской формы правления и унитарного характера государства; в-третьих, необходимости защиты главных идей Конституции о демократическом, правовом, социальном характере государства и т.д.

В настоящее время, порядок формирования Конституционного Совета и порядок конституционного производства в Казахстане так или иначе зависят от Президента по следующим причинам.

Во-первых, по Конституции РК, Конституционный Совет состоит из семи членов, плюс пожизненными членами являются экс-Президенты РК. Из этих семи членов

---

<sup>1</sup> См. напр.: Бейбитов М. Роль и значение Конституционного Совета Республики Казахстан в обеспечении конституционности нормативно-правовых актов //Тураби, 2001. №1 С.91-100; Галямова Д.Р. Конституционный контроль в демократических и посттоталитарных политических системах: общее и особенное //Евразийское сообщество, 2001. №1. С.3-11; Нысанбаев К. Конституционный Совет Республики Казахстан – как гарант прав и свобод личности //Сборник статей слушателей Третьего Летнего Юридического Университета. – А.: ТОО «Аян Эдет», 1999. С.71-77.

<sup>2</sup> См. напр.: Караев А. Конституционный Совет в системе разделения властей //Фемида, 1999. №7. С.9.

<sup>3</sup> См.: ВВС РК, 1995. №24, ст.173; ВП РК, 2004. №22 ст.129.

<sup>4</sup> См.: Там же.

Председатель (с решающим голосом при принятии решений) и два члена Совета назначаются Президентом, по два – Председателями Палат Парламента (пункты 1-3 ст.71 Конституции РК). Однако, необходимо иметь ввиду, что, согласно п.1 ст.58 Конституции РК, кандидатура на должность Председателя Сената выдвигается Президентом РК. Это говорит о том, что пять членов из семи в Конституционном Совете при принятии государственно важных решений будут так или иначе лояльны политике Президента. Более того, заседание Конституционного Совета правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от состава Конституционного совета (п.1 ст. 7 конституционного закона, «О Конституционном Совете»).

Во-вторых, только Президент РК вправе в целом или в его части внести возражения на решение Конституционного Совета РК. Это возражение должно быть преодолено 2/3 голосов от общего числа членов Конституционного Совета РК, иначе – решение Совета считается непринятым (п.4 ст.73 Конституции РК). Другими словами, по Конституции РК среди других участников конституционного производства глава государства пользуется преимуществом.

Не вызывает сомнения, что независимость этого органа в процессе формирования и производства по конкретному вопросу – есть залог движения страны в сторону демократии и развития институтов гражданского общества. Поэтому справедливо высказанное мнение, что сегодня на пути упрочения правового государства, укрепления конституционализма и парламентаризма вполне возможно понемногу расширить компетенцию Конституционного Совета и перечень субъектов, наделенных правом инициировать конституционное производство<sup>5</sup>. По Конституции РК в Конституционный Совет могут обратиться: Президент, Председатели Палат Парламента, не менее 1/5 части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министр, а также суд в случаях, установленных ст.78 Конституции РК. Такого права лишены граждане и юридические лица.

Считаем, что было бы целесообразным увеличить число членов Конституционного Совета РК до девяти человек, при этом, чтобы все члены Совета избирались на совместном заседании палат парламента по представлению президента. Это исключит возможность назначения президентом большинства членов Конституционного Совета. Такой характер формирования Совета будет обеспечивать большую независимость этого органа.

В целях усиления гарантий прав и свобод человека и гражданина следовало бы предоставить право гражданам и юридическим лицам на обращение в Конституционный Совет РК. Также представляется целесообразным исключить из текста Конституции РК норму, наделяющую президента Казахстана дополнительными полномочиями в конституционном производстве (пункты 3 и 4 статьи 73), что в настоящее время ставит других субъектов в неравное с ним положение.

### **Литература**

1. Бейбитов М. Роль и значение Конституционного Совета Республики Казахстан в обеспечении конституционности нормативно-правовых актов //Тураби, 2001. №1.
2. Галямова Д.Р. Конституционный контроль в демократических и посттоталитарных политических системах: общее и особенное //Евразийское сообщество, 2001. №1.
3. Караев А. Конституционный Совет в системе разделения властей //Фемида, 1999. №7.
4. Малиновский В.А. Конституция РК 1995 года – оптимальный баланс желаемого и возможного //Юрист, 2005. №8 .
5. Нысанбаев К. Конституционный Совет Республики Казахстан – как гарант прав и свобод личности //Сборник статей слушателей Третьего Летнего Юридического Университета. – А.: ТОО «Аян Эдет», 1999.

---

<sup>5</sup> См.: Малиновский В.А. Конституция РК 1995 года – оптимальный баланс желаемого и возможного //Юрист, 2005. №8. С.14.