

**К вопросу о кодификации норм международного права относительно
трансграничных водотоков**
Мельник Оксана Зиновьевна
аспирант

*Институт международных отношений Киевского национального университета имени
Т.Шевченка, Киев, Украина*
E-mail: oloore@gmail.com

Общие положения

Основная функция международного права заключается в том, чтобы обеспечить мирное сосуществование и сотрудничество между всеми государствами. Для эффективного выполнения этой задачи международное право должно правильно отражать постоянные изменения политического, экономического, научно-технического и социального характера, которые происходят в мире. А для этого международное право должно само находиться в состоянии постоянного развития, что предусматривает пересмотр и замену старых правил, модернизацию и адаптацию существующих норм поведения к условиям международного сотрудничества, а также разработку и принятие новых правил поведения. Одним из способов обеспечения такого прогрессивного развития международного права является его кодификация.

Под кодификацией в праве понимают официальную систематизацию действующих договорных и обычных норм международного права с целью заполнить пробелы, заменить устаревшие нормы, избежать противоречий. Хотя, как утверждал Л.Оппенгейм, кодификация не всегда является своевременной и может даже стать препятствием на пути так называемого «органического роста права» - от обыкновения к обычаю. Кодифицированное право не в состоянии с легкостью приспособливаться к индивидуальным особенностям отдельных случаев, что подпадают под его действие. И, кроме того, по мнению Л.Оппенгейма, внося ясность относительно спорных вопросов права, кодификация в тоже время создает новые «контроверзы».

Конвенция ООН о праве ненавигационных видов использования международных водотоков

В современных условиях развития международных отношений, которые характеризуются широкими и разноаспектными контактами между государствами, вопросы освоения, распределения и использования трансграничных водных ресурсов превратились в крупную экономическую, социальную и даже политическую проблему.

Международное признание важности проблемы водных ресурсов в международных отношениях и необходимости сотрудничества в развитии и охране трансграничных водотоков отразилось в работе, выполненной Комиссией международного права по разработке соглашения о ненавигационном использовании международных рек. Конвенция о праве ненавигационных видов использования международных водотоков была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 21 мая 1997 года. Она является результатом почти двадцатилетней работы Комиссии международного права.

Конвенция ООН представляет собой универсальное рамочное соглашение, принятое в условиях, когда экологические и социальные потребности международного сообщества достигли такой силы и остроты, что адекватным ответом на них могло стать только формулирование международно-правового обязательства, но при этом среди «государств еще не было достигнуто консенсуса относительно конкретного содержания такого обязательства». В результате, положения Конвенции ООН имеют довольно общий характер и, кроме того, Конвенция не устанавливает договорного иерархического приоритета содержащихся в ней норм над нормами других соглашений, что позволяет некоторым юристам не признавать за этим документом обязательной юридической силы.

Будучи рамочным соглашением, Конвенция ООН призвана исполнять роль своеобразной модели для разработки более детальных соглашений относительно конкретных водотоков с учетом специфических обстоятельств и потребностей соответствующего бассейна или региона. Ибо, как подметил С.МакКафри, в обстановке реальных разногласий представляется вероятным, что в конечном счете ключевыми определяющими прав и обязанностей сторон будут являться фактические данные и обстоятельства каждого дела, а не какое-либо правило, разработанное априори.

Конвенция ООН как акт кодификации обобщает различные правила охраны и использования водотоков, которые ранее действовали в форме обычного права, актов мягкого права, прецедентного права и некоторых общих принципов права (например, принципы справедливости и ненанесение вреда). Кроме того, Конвенция ООН предусматривая более широкие возможности охраны экосистем, устанавливая необходимость охраны экосистем независимо от политических границ, и дальнейшего развития стандартов справедливого водопользования, разработанных для более устойчивого развития водных ресурсов странами бассейна.

Наличие кодификационного акта, комплексно регулирующего основные аспекты охраны и использования трансграничных водотоков, наряду с системой региональных и двусторонних соглашений, позволяет некоторым исследователям уже сейчас говорить о формировании новой отрасли международного права – права международных водотоков. Но такие разговоры являются как минимум преждевременными: Конвенция ООН, представляя собой компромисс между нормами слишком детализированными, чтобы быть приемлемыми для всех государств, и нормами слишком общими, чтобы быть эффективными, пока еще не набрала необходимое количество ратификационных грамот, документов о принятии, присоединении, утверждении.

Итог кодификации норм международного права относительно трансграничных водотоков пока довольно неутешителен. Единственный универсальный международно-правовой инструмент регулирования соответствующих правоотношений еще не вступил в силу. А ведь цели кодификации, по словам Мовчана А., можно достичь только тогда, когда конвенции [*действующие* – прим.авт] будут обязывать значительную и достаточно представительную группу государств.

Литература

1. Кафлиш Л. Регулирование видов использования международных водотоков // Международные водотоки: Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов (научные редакторы – С.М.Салман и Л.Б.Шазурн). Нью-Йорк; Женева: ООН. 2000 г. – 207 С. – С. 3-14.
2. МакКафри С. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков: перспективы и недостатки // Международные водотоки: Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов (научные редакторы – С.М.Салман и Л.Б.Шазурн). Нью-Йорк; Женева: ООН. 2000 г. – 207 С. – С. 15-24.
3. Мовчан А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. – М.: Юридическая литература, 1972. –С.
4. Оппенгейм Л. Международное право: Пер. с англ. – М.: ИЛ, 1984. – Т. 1: Мир, полутом 1. – С.78-79.
5. Нуман Ража Международно-правовой режим международных водотоков ненавигационного использования: Дисс. ...канд.юрид. наук.12.00.11.Институт гос. и права им.В.М.Корецкого. – К., 2005г. – С.36-55
6. Beamont P. The 1997 Convention on the Law of Non-navigational Uses of International Watercourses: Its Strengths and Weaknesses from a Water Management Perspective and the Need for new Workable Guidelines // Water Resources Development. – 2000. - Vol.16. - № 4. - P.477.