

**Публично – правовой договор как инструмент
государственного регулирования недропользования.**

Серебренникова Нина Анатольевна

студент

Якутский государственный университет им. М. К. Аммосова, Якутск, Республика Саха
(Якутия), Россия

E-mail : galina_cg@rambler.ru

Введение

В условиях перехода России к рынку традиционные для социального правопорядка подходы к пониманию методов государственного руководства и управления не могут обеспечить надлежащего эффекта выполнения роли государства в современных условиях правового регулирования недропользования. Требуется развитая система инструментов при которой используется весь спектр разнообразных форм государственного воздействия.

Немалую роль в развитии экономики страны играют доходы полученные в результате природопользования, в частности недропользования. Так, например, акционерное общество «АЛРОСА» является мировым лидером в области разведки, добычи и реализации алмазов, производство бриллиантов. 97% алмазов Российской Федерации результат интенсивной работы «АЛРОСА». По мировым показателям доля акционерного общества 25%. Основные производственные подразделения по добыче алмазов расположены в Западной Якутии в одном из наиболее суровых регионов нашей планеты, в зоне вечной мерзлоты.

Вопрос выбора наиболее отвечающего интересам российского общества способа является на сегодняшний день чрезвычайно актуальным для российского недропользования. В настоящее время в России применяются две принципиально разные формы пользования недрами: лицензионно – разрешительная и договорная.

Лицензия является документом чисто административной природы, т. е. односторонне властный акт компетентного государственного органа. Договор же является лишь своеобразным придатком лицензии. В законе «О недрах» предписано: «Предоставление недр в пользование производится посредством выдачи специального государственного разрешения в виде лицензии». Так же закон предусматривает возможность заключения между уполномоченным на то органом государственной власти и пользователем недр договор об участии в социально – экономическом развитии соответствующей территории. Сегодня наиболее актуальными вопросы применения договоров как инструмента публичного воздействия стоят в сфере отношений использований и охраны окружающей среды, а так же ее отдельных природных ресурсов. Ведь указанная область в силу ст. 9 и ст. 36 Конституции Р.Ф. является сферой публичного интереса. Достаточно фактов для того, чтобы убедиться, как при помощи договоров могут решаться вопросы публичного значения. Договоры формируют широчайшую сеть вертикальных связей. Договоры в публично-правовой сфере служат для взаимного удовлетворения публичных интересов.

Проблема заключается в том, что практика использования договоров в качестве инструмента управления идет впереди теории. Договоры в сфере государственного управления еще не получили своего четкого понимания. Данные обстоятельства приводят не только к недостаточному пониманию возможностей договора в сфере публичных правоотношений, но и порождают коллизии правового регулирования, что негативно сказывается на правоприменении. Кроме того, возникает излишний массив дублирующих норм, которые могут быть компактно сгруппированы в одном общем нормативном акте. Все вышеперечисленное обуславливает актуальность и практическую значимость данной темы.

Методы

В настоящем исследовании применяются методы

- сравнительного анализа:

1) Сравниваются две принципиально разные формы недропользования – лицензионно-разрешительная и договорная.

2) Сравниваются отечественные и зарубежные теория и законодательство стран континентальной системы в области публично-правовых договоров, их терминологии, роли и месте в системе государственного регулирования при управлении государственным имуществом, каким являются, в частности, недра.

- исторического анализа:

исследуется появление и развитие лицензионно-разрешительной и договорной формы недропользования.

Результаты.

Договорный порядок природопользования проникает в российскую систему права с большим трудом. И причины заключаются не только в политически-идеологических сложностях. Основная проблема состоит в том, что, традиционно для законодательства России характерен разрешительный порядок недропользования. Этот порядок оказывается неэффективным в российских условиях. Лицензия характеризуется излишними административными средствами контроля, отсутствием рыночных процедур использования недр (залог, переуступка права и т. д.). Договор же отнесен к числу вспомогательных средств, как правило, используемый для уточнения взаимоотношения сторон. Тогда как в мировом понимании публично-правовой договор-это волевое соглашение двух субъектов публичного права, цель которого достижение, представляющих общий интерес целей. В связи с этим, представляется, что принятие единообразной концепции, развитие природоресурсного законодательства, в частности в сфере договорных форм природопользования, является необходимым направлением правотворческой работы в настоящее время. Для решения данной проблемы необходимо совершенствовать нормативную базу в сфере недропользования как федеральную, так и региональную. Совершенствование должно осуществляться посредством принятия специального нормативного акта, регулирующего общие вопросы, применения публично-правовых договоров.

Литература

1. Благовещенская М.С.(2004) Участие пользователя недр в социально-экономическом развитии соответствующей территории как одно из условий лицензионного соглашения// Экологическое право. Проблемы применения экологического права, М., №1.
2. Колдаев С.В.(2005) Договорные формы недропользования /Диссертация к.ю.н. место защиты: РАН Институт государства и права, М.
3. Хаустов Д.В. (2005)Публично-правовые договоры в сфере использования и охраны вод// Экологическое право. Проблемы применения экологического права, М,№3.
4. Хаустов Д.В.(2003) Публично-правовые договоры как особый инструмент государственного регулирования природопользования // Диссертация к.ю.н. место защиты МГУ юридический факультет М.
5. www.alrosa.ru (Официальный сайт акционерного общества «АЛРОСА»).