

Анализ некоторых изменений законодательства в сфере противодействия терроризму.

Данилевский Андрей Александрович

адъюнкт

Луганский государственный университет внутренних дел, Луганск, Украина

E-mail: starui2006@rambler.ru

Проблема борьбы с терроризмом в последнее время горячо обсуждается учеными всех стран, поскольку такие преступления характеризуются большой степенью общественной опасности, тяжкими последствиями. Особо опасным терроризм становится в случае, если такой деятельностью занимаются организованные террористические группы или террористические организации. Хорошая подготовка, финансирование, оснащение современным оружием и средствами связи, коррупционные связи с представителями правоохранительных и государственных органов облегчают таким группировкам совершение террористических актов. Время террористов-одиночек прошло, в настоящее время все большую угрозу представляют мощные разветвленные террористические организации типа «Аль-Каида». Эффективная борьба с такими группировками возможна только при условии ликвидации каналов, по которым к террористам поступают финансы и иная помощь. Поэтому мировое сообщество уделяет особое внимание борьбе с предоставлением помощи террористическим группам и террористическим организациям. Особое место занимают уголовно-правовые методы борьбы с содействием террористам.

Так, 3 мая 2005 года Комитет Министров Совета Европы принял Конвенцию о предупреждении терроризма (далее – Конвенция). Она призвала государства усилить сотрудничество в сфере предупреждения терроризма и его последствий. Для достижения данной цели предлагается укрепить сотрудничество в области предупреждения терроризма как на национальном, так и на международном уровнях; квалифицировать в качестве уголовных преступлений деяния, которые могут привести к совершению преступлений террористического характера, таких, как публичное подстрекательство к совершению террористических актов, вовлечение в террористическую деятельность, обучение террористической деятельности. При этом не обязательно, чтобы террористический акт был совершен фактически. Кроме того, преступлением должны признаваться подготовка к таким действиям, а также соучастие в таких преступлениях.

Украина ратифицировала данную Конвенцию 31 июля 2006 года и приняла на себя обязательство привести свое законодательство в соответствие с ее нормами¹. Следует отметить, что в Украине борьба с содействием терроризму посредством уголовно-правовых норм началась с принятием 15 апреля 2001 года нового Уголовного кодекса (далее – УК Украины). В части 4 статьи 258 УК Украины была предусмотрена уголовная ответственность за материальное, организационное либо иное содействие созданию или деятельности террористической группы или террористической организации. 21 сентября 2006 года Верховная Рада Украины приняла закон, которым в УК Украины был внесен ряд изменений. В частности, появились статья 258-1 «Вовлечение в совершение террористического акта», 258-2 «Публичные призывы к совершению террористического акта», 258-3 «Создание террористической группы или террористической организации», 258-4 «Содействие в совершении террористического акта», а части 4 и 5 статьи 258 были исключены².

Однако если тщательно проанализировать положения Конвенции, то можно увидеть, что новые нормы УК Украины дублируют другие уголовно-правовые нормы.

¹ См.: Закон України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання тероризму» // Офіційний вісник України. – 2006. – № 34. – С. 9-20.

² См.: Див.: Закон України «Про внесення змін до Кримінального та Кримінально-процесуального кодексів України щодо запобігання тероризму» // Офіційний вісник України. – 2006. – № 41. – С. 60.

Так, в статье 258-4 УК Украины одной из форм объективной стороны является использование лица с целью совершения террористического акта. Можно предположить, что в данном случае речь идет об использовании лица, которое не является субъектом преступления, либо лица, которое не осознавало общественно опасный характер своих действий. Однако такие действия являются не содействием, а так называемым опосредованным исполнением террористического акта.

Кроме того, действия по вербовке, финансированию, материальному обеспечению, вооружению, обучению лица с целью совершения террористического акта, описанные в статье 258-4 УК Украины, являются соучастием в совершении террористического акта в форме подстрекательства, пособничества или организаторства, а при условии, что террористический акт еще не совершен – свидетельствуют о подготовке к совершению данного преступления. Таким образом, положения статьи 258-4 УК Украины дублируют положения статей 14 и 27 Уголовного кодекса Украины. Можно предположить, что правоохранные органы в процессе применения положений Уголовного кодекса столкнулись с проблемой, какие нормы применять к лицам, содействующим совершению террористического акта: нормы Общей части о соучастии и подготовке к совершению преступления со статьей 258 УК Украины или нормы статьи 258-4 УК Украины, либо квалифицировать данные действия по совокупности статей 14, 27, 258 и 258-4 УК Украины. Такое положение не отвечает принципу экономии уголовно-правовой репрессии, ведет к «засорению» Уголовного кодекса нормами, дублирующими друг друга. Такими же недостатками обладает ст.205.1 УК РФ, о чем также упоминалось в научной литературе³.

Представляется, что такое положение вызвано тем, что соответствующие положения Конвенции были неправильно истолкованы. В ней закреплено, что действия по содействию в совершении террористических преступлений должны признаваться преступлением, при этом не конкретизируется, должны ли они охватываться нормами Общей и Особенной частей Уголовного кодекса либо данные действия должны быть изложены в отдельной статье Особенной части. Решение данного вопроса отнесено на усмотрение законодателя, который имплементирует нормы Конвенции в соответствии с правовой системой государства. Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым статью 258-4 из Уголовного кодекса Украины исключить.

Более удачной является формулировка диспозиции ч.1 ст.258-3 УК Украины, в которой установлена уголовная ответственность за материальное, организационное или иное содействие созданию либо деятельности террористической группы или террористической организации.

Литература:

1. Агапов П.В. Уголовная ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению: Учебно-практическое пособие. – Саратов: СЮИ МВД России, 2004. – 56 с.
2. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. – СПб.: ЮЦП, 2002. – 291 с.
3. Закон України “Про внесення змін до Кримінального та Кримінально-процесуального кодексів України щодо запобігання тероризму” // Офіційний вісник України. – 2006. – № 41. – С. 60.
4. Закон України “Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання тероризму” // Офіційний вісник України. – 2006. – № 34. – С. 9-20.
5. Семикін М.В. Створення терористичної групи чи терористичної організації: кримінально-правове дослідження. – Х.: Видавництво НАВСУ, 2003. – 145 с
6. Уголовный кодекс РФ. – <consultant.ru/popular/uk/book_13.html>.

³ См.: Агапов П.В. Уголовная ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению: Учебно-практическое пособие. – Саратов: СЮИ МВД России, 2004. – С.25.