

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Учёт населения в дореволюционной России как механизм удовлетворения потребностей государства и общества

Потапова Дарья Сергеевна

Студент

Московский государственный областной гуманитарный институт, Исторический факультет, Петушки, Россия

E-mail: Dasheny_y@mail.ru

В современной России действует паспортно-регистрационная система, уходящая корнями в далёкое прошлое. Без неё современное государство и общество не могут обойтись, т.к. она является механизмом для удовлетворения их потребностей.

Начало процесса формирования системы учёта населения относится к XVI – XVII вв. Однако попытки установить контроль передвижения коренного населения и иностранцев с помощью их регистрации путем выдачи паспортов и других документов отмечаются ещё в XIII в., когда в Новгородских летописях впервые стали упоминаться так называемые "проезжие грамоты".

С образованием единого централизованного государства учёт населения становится не простой необходимостью, а насущной потребностью времени. Изданное при царе Алексее Михайловиче Соборное Уложение 1649 г. обязывало всех русских, выезжающих за границу, иметь проездные грамоты, вводило жестокие наказания за нарушение этого порядка.

В начале XVIII в. государство «нащупывало» более действенный механизм для учёта населения России. Начинает вводиться прообраз современного паспорта, который выполнял полицейскую, податную, фискальную и мобилизационную функции. Так, по указу Петра I с 1719 года в связи с введением рекрутской повинности и подушной подати обязательными стали так называемые "проезжие грамоты которые использовались для путешествий внутри страны [1]. В 1724 г. императорским указом для контроля за передвижением крестьян были введены "покормежные" и "пропускные" письма. Первые выдавались крестьянам, уходившим из сел на заработки в пределах своих уездов, помещиками или приказчиками. Вторые - лицам, отправляющимся в другие уезды, земскими комиссарами (сроком до трех лет). Купцам, как и прежде, выдавались проезжие грамоты. Военнослужащим, временно отпущенным со службы, выдавались "письменные отпуска а уволенным со службы - "абшиды". Четкого различия между этими документами не делалось, для их названия как альтернативное употреблялось слово "ПАС" (от французского - PASSE - проход, пропуск) [2].

К концу XVIII в. в России сложилась система учёта населения, которая удовлетворяла потребности государства, обеспечивая порядок и спокойствие в государстве, гарантируя контроль за уплатой налогов, выполнением воинской обязанности и препятствуя несанкционированному передвижению населения. Паспорт до конца XIX в. имел и фискальное значение, т.е. был средством сбора паспортных пошлин.

Удовлетворяя потребности общества, паспортно-регистрационная система контролировала отток населения в города, не допуская тем самым возникновения безработицы и роста конкуренции на рынке труда.

Обеспечение паспортного режима внутри Империи усложнялось значительными потоками лиц, выезжающими за границу. Ещё при Петре I поездки за границу для учёных стали нормой. Павел I поездки молодых людей за границу воспретил в целях охраны от революционных идей. По закону 18 февраля 1831 г. при Николае I молодые люди от 10 до 18 лет обязаны были жить в России. Если это условие нарушалось, они теряли право поступления на государственную службу.

Заграничные паспорта выдавались главными начальниками края: губернаторами, градоначальниками, после того, как полиция удостоверяла благонадежность лица. Удостоверение полиции могло заменяться ручательством благонадежных лиц. Заграничные паспорта выдавались без промедления сроком на 5 лет всем лицам, старше 20 лет. После возвращения из-за рубежа они были обязаны вернуть паспорта в полицию.

Контроль и учет за переездом границы осуществлялся на таможне. В паспорте содержались следующие данные о лице: фамилия, имя, отчество, возраст, вероисповедание, занятие, место жительства, приметы лица, цель и место путешествия. Прибывающие в Россию иностранцы получали паспорта сроком на один год с указанием места проживания [4].

После отмены крепостного права в России миграция населения возросла [3]. К паспортам добавляются документы временной регистрации. В 1894 г. было принято положение о видах на жительство, которые выдавались в местах постоянного проживания главе семьи, на крестьянский двор [4]. После 1905 года российские подданные всех сословий получили возможность относительно свободно избирать место жительства. Революция принудила Николая II отменить откупные платежи, крестьяне теперь превращались в полноценных собственников небольших земельных наделов. Они также получали право покидать родные места, поскольку более не удерживались обязанностью внесения откупных платежей.

Так порядок ограничения свободы передвижения и регистрации проживания в дореволюционной России эволюционировал в соответствии с потребностями времени, сохраняя при этом традиционные формы.

Сегодня обсуждается вопрос об отмене паспортного учёта населения, но новых моделей, так эффективно, как в прошлых веках удовлетворяющих потребности государства и общества, не предложено.

Литература

1. Список литературы.
2. 1. Введенский Р.М. Паспортная политика русского царизма и её влияние на крестьянский отход // Социально-политическое и правовое положение крестьянства в дореволюционной России. Воронеж, 1983. С.173-174.
3. 2. Голубев В.И., Шелковникова Е.Д. Особенности паспортной системы в Российской империи. Материалы подготовлены ГИЦ МВД России // Вестник МВД России. 1998. 5-6. С. 145-146.
4. 3. Крестьянская реформа 1861 года. Сборник законодательных актов. М., 1954, С. 121

5. 4. Новый закон о видах на жительство (паспортах). Спб., 1895. С.46.
6. 5. Романова С.Н. Генеалогическая информация в государственных архивах России. М., 1996. С. 47.