

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

**«Развитие системы государственных закупок как инструмент повышения эффективности расходования бюджетных средств»**

*Дембилов Олег Эрнстович*

*Аспирант*

Калмыцкий государственный университет, Элиста, Россия

*E-mail: dembilov@mail.ru*

В настоящее время Россия должна быть нацелена на обеспечение поступательного развития экономики в период сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры рынка и внешнеполитической напряженности. Так, немаловажным условием устойчивого развития экономики является государственный финансовый контроль, направленный на оценку эффективности, законности, целесообразности расходования бюджетных средств. Данная позиция подтверждается распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» [3], а так же определена в качестве одного из приоритетного направления развития экономики России Министерством экономического развития [4]. В составе расходования бюджетных средств, стоит выделить государственные закупки товаров, работ, услуг. Бюджетным кодексом РФ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1]. Государственные закупки играют немаловажную роль в экономическом развитии России. Ежегодный объем закупок органов власти по данным Министерства экономического развития составляет 8,4 трлн. рублей, еще на 8 трлн. рублей закупают государственные корпорации, компании с государственным участием, естественные монополии и учреждения, таким образом, более 22 процентов ВВП распределяется через рынок государственных закупок, и он выступает мощным инструментом экономической политики [4]: • контрактная система обеспечивает практическое выполнение обязательств государства перед населением; • контрактная система является действенным механизмом развития малого бизнеса, так как она предусматривает поддержку субъектов малого предпринимательства (СМП) через императивную норму закона, путем наложения обязательства на заказчика закупать у СМП не менее 15% выражении товаров, работ и услуг от совокупного годового объема закупок [2]. Особое место в системе государственных закупок занимают органы финансового контроля, создаваемые федеральными и региональными законодательными органами государственной власти (контрольно-счетные органы) для реализации контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных денежных средств. Наличие недобросовестных экономических отношений, а также высокий уровень коррупции в России объективно требует постоянного совершенствования законодательства. Основной коррумпированной схемой остается намеренное завышение начальной цены контракта, обусловленной прямым умыслом заказчика получить доход преступным путем. Многие эксперты в области госзакупок отмечают следующие направления противодействия преступным деяниям: - централизация закупок (передача функций определения поставщика конкурентными способами Главным распорядителям бюджетных средств); -закрепление правовой нормой порядка определения и обоснования начальной цены контракта; -совершенствование инструментов определения и обоснования начальной цены контракта, исключая возможность завышения цен. Например, при расчете начальной цены контракта на поставку товара, заказчик должен установить цену, не превышающую 10 товара; -развитие внутриведомственного контроля,

направленного на оценку целесообразности на этапе планирования закупок. Среди основных проблем в системе государственных закупок можно выделить: 1. Недостаточную проработанность законодательства о контрактной системе (неоднозначность трактовки закона, противоречие норм); 2. Отсутствие органа, уполномоченного давать официальные разъяснения законодательства о контрактной системе; 3. Отсутствие должного уровня ответственности за нарушение закона в части обоснования цен заключаемых контрактов (административная ответственность), причем давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства составляет лишь 1 год; 4. Низкий уровень эффективности, закрепленных на законодательном уровне экономических инструментов по расчету и обоснованию цен контрактов; 5. Отсутствие единого подхода относительно проводимых проверок контрольными органами. Решение вышеуказанных проблем, с учетом обозначенных путей развития будет способствовать совершенствованию системы государственных закупок, а также эффективному государственному финансовому контролю за расходованием бюджетных денежных средств. Проведенное исследование показало, что совершенствование системы государственных закупок является немаловажным инструментом повышения эффективности расходования бюджетных средств, что в результате станет предпосылкой обеспечения устойчивого экономического развития страны в ближайшей перспективе, в том числе за счет перераспределения средств в наиболее значимые сектора экономики.

#### **Источники и литература**

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015)
- 2) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015)
- 3) Распоряжение Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»
- 4) [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru) (Министерство экономического развития Российской Федерации)