

**«Алексеевский режим» в обязательных постановлениях Московской  
городской думы (1885-1893 гг.)**

**Гусев Алексей Геннадьевич**

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Москва, Россия

*E-mail: gusevalekc@gmail.com*

С легкой руки историка Г.А. Джаншиева административную деятельность Н.А. Алексева во главе общественного управления Москвы называют «алексеевским режимом» [п2]. Причиной тому послужило активное укрепление позиций городского головы, который, будучи очень властным человеком, подчинил своему влиянию все сферы московской жизни. Неотъемлемой частью преобразовательных мероприятий этого времени явилась правотворческая деятельность Думы, которой в соответствии с Городовым положением 1870 г. [п1] разрешалось издавать обязательные постановления по целому ряду вопросов.

За период пребывания Н.А. Алексева в должности - семь лет с небольшим - было подготовлено и введено в действие пятнадцать обязательных постановлений; еще три из ранее изданных - изменены и дополнены (для сравнения, при наиболее активном в вопросах правотворчества предшественнике Алексева С.М. Третьякове Дума издала четыре постановления, а при преемнике К.В. Рукавишникове - семь) [п4]. Указанные документы касались самых разных сфер московской жизни, но основной целью их, в соответствии с Городовым положением, являлось участие «городского общественного управления в делах по благоустройству города» [п1].

Большое внимание алексеевская Дума уделяла вопросам санитарии. Обязательные постановления регламентировали деятельность ассенизационных команд, устанавливали правила организации и эксплуатации выгребных ям, вводили элементарные санитарные правила и нормы в сфере трудовых отношений. К открытию городской бойни и скотопригонного двора, состоявшемуся 2 июня 1888 г. [п5], Думой было принято постановление «О порядке заготовления свиных туш для отправления в другие города» [п4]; позднее издавались и иные обязательные постановления, регулировавшие данную сферу городского хозяйства.

Чистота улиц и площадей Москвы при Н.А. Алексееве стала одним из приоритетных направлений в вопросах городского благоустройства. Обязательное постановление «Об устройстве тротуаров в г. Москве» [п4] распределяло ответственность за их создание и содержание между городом и домовладельцами: общественное управление ведало набережными, а также устройством и содержанием переходных тротуаров через проезды и площади; частные лица и учреждения отвечали за тротуары вдоль своих владений. Кроме того, Дума предписывала мостить внутренние дворы общественных бань, заведений «для раздробительной продажи крепких напитков или для торговли съестными припасами», все пространство ассенизационных дворов [п4], что, безусловно, отражалось на общей чистоте городских улиц. Среди прочих материалов, которыми надлежало укладывать тротуары, значился асфальт, активно применяемый в Москве при Алексееве. Кстати, для «укатки московских шоссе» в 1880-1891 гг. были закуплены два катка весом в десять и пятнадцать тонн [п3].

Немаловажное значение для «алексеевского режима» имела и пожарная безопасность. В рамках данного направления в отдельных местностях города было запрещено деревянное строительство; вводились специальные правила хранения дров, лесоматериалов, хлопка, ветоши и иных легковоспламеняющихся материалов. Отдельным постановлением

брандмейстерам было предписано контролировать мероприятия по выжиганию дымовых труб, а также руководить ими. Кроме того, именно при Алексееве в обязательных постановлениях было закреплено право пожарных команд во время борьбы с огнем беспрепятственно и вне очереди пользоваться водой из водоразборных фонтанов [n4].

Детальной регламентации подверглись в указанный период строительные работы. Специальное постановление устанавливало правила и определяло порядок организации строительства в городе, причем, оговаривались в том числе и внутренние работы, а также в целях пожарной безопасности регламентировались вопросы, связанные с устройством печей, калориферов, котлов отопления и дымовых труб в помещениях, брандмауэров [n4].

На протяжении нескольких лет - с 1886 по 1892 гг. - общественное управление Москвы с Алексеевым во главе реформировало транспортную сферу города, упорядочивало извозный промысел. Именно в это время были введены возрастные и иные ограничения для работы извозчиком, увеличился список правил дорожного движения, обязательным атрибутом любого экипажа стали номерные знаки. Кроме того, в обязательном постановлении «О порядке производства извозного промысла в г. Москве» [n4] отразились правила работы первого городского общественного маршрутного транспорта - многоместных экипажей.

Нормативно-правовому регулированию подвергся еще один вид предпринимательской деятельности: 5 ноября 1891 г. было одобрено постановление «Об устройстве и порядке содержания в г. Москве торговых бань» [n4]. Данный документ вводил стандарты по строительству и оснащению общественных бань, определял основные правила и ограничения в их работе. В числе прочего, в постановлении содержалось предписание в мужском и женском отделениях бань иметь «так называемые простонародные бани», что свидетельствует о его социальной направленности. Кроме того, определялось, что плата за услуги бани в течение одного года не может быть увеличена владельцами, но понижать ее разрешалось.

В данный период было принято обязательное постановление «О мерах к ограждению безопасности от домашних животных» [n4], предписывавшее владельцам собак выгуливать их в общественных местах с использованием ошейника и на привязи - вопрос, казалось бы, незначительный, но от его решения зависела безопасность московских жителей.

Таким образом, в период существования в Москве «алексеевского режима» городская Дума активно занималась правотворчеством. Под руководством и при активном участии Н.А. Алексеева органами общественного управления была предпринята попытка урегулировать самые разные вопросы из сферы городского благоустройства при помощи их нормативной регламентации. Обязательные для жителей г. Москвы постановления, изданные в данный период, как показала дальнейшая история, оказались весьма эффективными и благоприятно отразились на развитии города.

### Источники и литература

- 1) Высочайше утвержденное Городовое Положение // Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание второе. В 55 т. Т. 45. Отделение 1. 1874. №48498. С. 821-839.
- 2) Джаншиев Г.А. Эпоха великих реформ. М., 1896.
- 3) Никольская Т. Московские мостовые // Московский архив. Историко-краеведческий альманах Московского городского объединения архивов. М., 1996. С. 498-502.
- 4) Сборник обязательных для городских жителей постановлений Московской городской думы. М., 1895.

- 5) Стенографические отчеты о заседаниях Московской городской думы за май и июнь месяцы 1888 года. М., 1888.