

Секция «Финансовые технологии в управлении»
**Вовлечение граждан в бюджетные инициативы: зарубежный опыт и
российская практика**

Гочуева Арина Азер кызы

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия

E-mail: a.gochueva@gmail.com

На протяжении последних двух десятилетий во многих зарубежных странах отчетливо прослеживается тенденция к демократизации бюджетного процесса: граждане становятся активными участниками процесса разработки бюджета, вовлекаются в деятельность по определению ключевых направлений расходования бюджетных средств, осуществлению контроля за его исполнением.

Проблема участия граждан в разработке бюджета имеет важное значение и для Российской Федерации. В нашей стране проведение бюджетной политики на региональном и муниципальном уровнях является прерогативой исполнительной и, отчасти, законодательной власти. Влияние граждан на процесс принятия бюджета зачастую ограничивается публичными слушаниями проекта местного бюджета. Данная практика не предусматривает возможности непосредственного взаимодействия граждан и представителей администрации. Между тем в большинстве стран уже накоплен определенный опыт участия граждан в бюджетном процессе, который можно использовать в российских условиях.

Опыт зарубежных стран показывает, что вовлечение граждан в бюджетные инициативы чаще всего проявляется в составлении партисипативного бюджета. Партисипативный бюджет предоставляет жителям города возможность вносить свой вклад в рассмотрение и принятие финансовых решений по приоритетным вопросам местного значения [3].

В мировом масштабе идея партисипаторного бюджетирования распространялась постепенно. Впервые модель партисипаторного бюджетирования была применена в начале 1980-х годов в Латинской Америке. Со временем данная практика получила широкое распространение [1].

Практически в каждом случае практика партисипаторного бюджетирования была адаптирована к местным условиям, что внесло существенные изменения в оригинальный проект. Тем не менее, принято выделять ряд основных характеристик, которые позволяют оценить, насколько применяемый механизм соответствует понятию партисипаторного бюджетирования. Во-первых, предметом общественного обсуждения должны быть ограниченные объемы бюджетных средств. Во-вторых, партисипаторное бюджетирование должно затрагивать решение вопросов как на городском микроуровне, так и на уровне всего муниципального образования. В-третьих, механизм должен применяться на постоянной основе. Более того, обсуждение бюджета общественностью должно проходить в рамках специально разработанных процедур. Наконец, информирование граждан о результатах использования механизма и наличие обратной связи - важные признаки партисипаторного бюджетирования [3].

Практика партисипаторного бюджетирования в бразильском городе Порту-Алегри до сих пор считается канонической с точки зрения методологии вовлечения и эффективности процедур гражданского участия. Интересными особенностями обладает процесс разработки местных бюджетов в ряде городов США. В европейском контексте самые близкие к бразильскому варианту модели используются в Испании и Италии. В таких странах как Германия, Финляндия, Исландия наблюдаются свои региональные особенности. В Восточной Европе не существует стандартизованного механизма применения партисипаторного

бюджетирования и в основном его становлению способствуют такие международные организации, как ООН и Всемирный Банк [1].

В Азии, где партисипаторное бюджетирование возникло значительно позднее, в отличие от других регионов некоторые эксперименты были изначально автохтонными, возникли без опоры на уже существующий международный опыт, хотя и имели много общих черт с известными моделями. Впервые в этом регионе партисипаторное бюджетирование было применено в Индии, позднее в Китае и Японии. В Южной Корее реализовано едва ли не наибольшее количество экспериментов в области партисипаторного бюджетирования среди всех стран мира [3].

Исследование зарубежного опыта вовлечения граждан в бюджетные инициативы позволяет сделать вывод о том, что внедрение механизма партисипаторного бюджетирования дает возможность более эффективно расходовать бюджетные ресурсы. Партисипаторное бюджетирование призвано расширить уровень участия граждан в бюджетном процессе путем формирования специальных комиссий, которые занимаются распределением выделенных бюджетных средств. Важно подчеркнуть, что речь идет о тех решениях по поводу распределения бюджета, в которых может быть учтено мнение населения. Партисипаторное бюджетирование - это новая форма взаимодействия между местными властями и жителями муниципальных образований, которая предполагает распределение ответственности за принятые решения между всеми заинтересованными лицами.

В России идея партисипаторного бюджетирования появилась сравнительно недавно. Современный этап партисипаторного бюджетирования в нашей стране можно определить как инициативное бюджетирование. Под руководством Открытого Правительства Министерством финансов был разработан Проект методических рекомендаций по реализации проектов партисипаторного и экстра-бюджетирования. В России проекты партисипаторного бюджетирования реализуются под названиями «Я планирую бюджет», «Народный бюджет», «Народная инициатива» и др. Несколько проектов были запущены по инициативе Европейского университета в Санкт-Петербурге [2].

Безусловно, практика инициативного бюджетирования в России опирается на зарубежный опыт. Однако далеко не все процедуры используются в полной мере. Российский вариант обладает рядом особенностей. Главное отличие - это обязательное софинансирование проектов населением, так называемое экстра-бюджетирование. Также характерной чертой инициативного бюджетирования является акцент на реализации исключительно низовых народных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения [2].

Одновременно, следует сказать, что существует ряд проблем, стоящих на пути становления данного инновационного институционального механизма: недостаточно проработанная нормативно-правовая база, фрагментарность федерального участия, неподготовленность управленческих кадров, низкая информированность граждан и отсутствие опыта реального участия в подобных публичных проектах.

Источники и литература

- 1) Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование: международный контекст российской версии // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 3.
- 2) Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2015. № 4.

- 3) Herzberg C., Sintomer Y., Traub-Merz R., Zhang J. Participatory Budgeting in Asia and Europe: Key Challenges of Participation. London, Palgrave Macmillan, 2013.

Слова благодарности

Выражаю благодарность научному руководителю Мысляевой И.Н.