

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Восток»
**Международный опыт адаптации репатриантов и проблемы оралманов в
Казахстане**

Кабдесов Кенжехан Талгатович

Студент (бакалавр)

Университет международного бизнеса, Кафедра экономики и учета, Кафедра журналистики и международных отношений, Алматы, Казахстан

E-mail: k.kenzhehan@gmail.com

В современном мире вопросы миграции населения имеют особую значимость. Проблема международной миграции находится в компетенции ООН, учитывается при разработке целей устойчивого развития. В силу исторических особенностей миграции всегда были частью кочевой жизни в Центральной Азии, были связаны с военными событиями и торговыми путями. Сегодня в основе глобальных миграционных процессов лежат тенденции перемещения в более развитые демократические страны, восстановления этнических связей, а также конфликты, стихийные бедствия. Для Казахстана этническая репатриация важна с позиции становления нового государства и общества. И этот процесс несет в себе черты, присущие глобальным миграционным процессам, включая общечеловеческие, международно-правовые, страновые, групповые и индивидуальные параметры. Государства мира взаимодействуют со своими этническими группами в других странах. Миграционная политика преследует цели сохранения национальной самобытности, учитывает социально-экономические факторы. Политика Казахстана нацелена на поддержку этнических казахов за рубежом и стимулирование этнической репатриации.

Проблемами репатриации занимаются международные организации. ПРООН проявляет заинтересованность в исследовании проблемы оралманов. Основные цели УВКБ ООН, в ведении которого находятся и репатрианты - сохранение гуманитарного пространства, международная защита беженцев, добровольная репатриация в страну происхождения, местная интеграция или переселение в третью страну [1].

Действующая в Казахстане Международная Организация по миграции (МОМ) оказывает помощь в разъяснении проблем, связанных с миграцией; возможностей социального и экономического развития через миграцию; содействует соблюдению прав и сохранению человеческого достоинства мигрантов и улучшению условий их существования.

Казахстан занимает активную позицию в решении глобальных миграционных проблем. В 2011 г. был запущен «Алматинский процесс»: государства-участники (Афганистан, Азербайджан, Иран, РК, КР, РФ, Таджикистан, Турция и Туркменистан) договорились о региональном сотрудничестве для управления миграцией в соответствии с международным правом, обеспечения безопасности и устранения террористических угроз [2]. Кроме того, в стране действует около 20 неправительственных организаций, занимающихся вопросами интеграции оралманов.

С 1991 по 2015 годы в Казахстан репатриировались 953 908 казахов. Большинство оралманов - 61,5% - прибыли из Узбекистана, 14,3% - из Китая, 9,3% - из Монголии, 6,8% - из Туркменистана, 4,6% - из России и 3,5% - из других стран; лица трудоспособного возраста 55,6%, дети до 18 лет - 39,9 % и пенсионеры - 4,5 %; имеют общее среднее образование - 60,8%, среднее специальное - 20,5%, высшее - 8,7% и 9,9% не имеют образования [3]. Правительство РК оказывает поддержку репатриантам. Действует государственная программа «Нурлы кош»: расселение участников в соответствии с потребностями в трудовых ресурсах; разработка механизмов социальной поддержки; обеспечение жильём, обеспечение занятости, совершенствование правовой базы регулирования миграционных процессов.

Тем не менее, при переезде на историческую родину у оралманов нередко возникают проблемы:

- Оформление документов, языковой барьер. Большинство оралманов не владеет русским языком, который является официальным языком в РК. Значительная часть казахов лучше знает русский язык, чем родной, что накладывает отпечаток на отношения между коренными и этническими казахами.

- Рассмотрение ходатайства на получение казахстанского гражданства может длиться год, что является нарушением Закона РК «О гражданстве РК» (срок рассмотрения документов не должен превышать 6 месяцев).

- Оралманы не могут восполнить нехватку специалистов в РК ввиду несогласованности законов РК «О занятости населения» и «О миграции населения»: пока репатриант находится под опекой Комитета по миграции, местные исполнительные органы не могут ввести его в состав целевых групп, которые проходят профессиональную подготовку.

В последние два года количество репатриантов значительно снизилось, так как в соответствии с законом о миграции 2013 г. этнические казахи, получают гражданство лишь по прошествии 4 лет. Поэтому за девять месяцев 2015 г. в Казахстан переехали 3 012 этнических казахов, что в семь раз меньше, чем за девять месяцев 2013 года [4]. В ноябре 2015 г. в миграционное законодательство РК был внесен пункт о возможности получения гражданства в упрощенном порядке, но оно касается лишь студентов для стимулирования въезда молодежи [5]. В целом проблема адаптации оралманов нуждается в дальнейшем исследовании. Научное сообщество РК проявляет к ней интерес. В 2012 г. в Алматы состоялась международная конференция "Реинтеграция оралманов в Казахстане и международный опыт социальной адаптации соотечественников", в 2013 г. - республиканская научно-практическая конференция «Созидательный потенциал казахской диаспоры: история и современность».

В рамках изучения данной проблемы автором были проведены интервью с репатриантами из Монголии и Узбекистана (на казахском языке).

Нургуль С. (45 лет), приехала в Казахстан из Монголии в 1992 г. Ей предложили работу в Казахстане, было желание вернуться на историческую родину. Основными проблемами при переезде были получение гражданства и незнание русского языка: Со стороны государства ей оказали небольшую материальную помощь, а ее родителям дали участок земли. Отмечает, что ее приняли с радостью, не было случая, когда ее права ущемлялись. О переезде не жалеет, в настоящее время не работает. Считает, что именно оралманы сохранили настоящие казахские традиции.

Жанаргуль Ш. (30 лет) приехала в 2010 году. Причина переезда - желание вернуться на родину. Никакой помощи от государства не получала. В Монголии окончила университет, имеет степень магистра. Но в Казахстане ее диплом не признали, и основной проблемой стал поиск работы. Она добивалась признания диплома через Министерство образования РК. Сейчас преподает английский язык в колледже. Считает, что некоторые сферы в Монголии лучше развиты, например, технологии образования. Но ей нередко приходится сталкиваться с предвзятым мнением: «Многие местные считают, что оралманы необразованные, хотя это не так. Считают, будто мы приехали из деревни. 90% оралманов, как минимум, знают английский язык. Лично со мной были случаи, когда начальству говорили, что зря меня взяли на работу, якобы я оралманка, хоть и я имею магистерскую степень и семилетний стаж работы»

Репатриация казахов из разных стран мира имеет свою специфику, но у Казахстана

на есть условия для решения возникающих проблем. По нашему мнению, необходимо пересмотреть законодательство, отрегулировать правовую сторону проблемы, облегчить получение репатриантами гражданства. Не менее важно оказание моральной поддержки оралманам, чтобы они не чувствовали себя обделенными на своей исторической родине. Сегодня международная миграция выступает важным ресурсом развития для принимающих стран, необходимо видеть возможности извлечения из этого глобального явления положительного эффекта и свести к минимуму его негативные последствия. Для Казахстана это фактор государственной стабильности, направленный на сохранение национальной самобытности.

Источники и литература

- 1) Сайт УВКБ ООН // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.unhcr.kz/rus/resources/refugees-laws/kazakhstan>
- 2) История «Алматинского» процесса. // Информационный вестник УВКБ ООН. Выпуск №10. Центральная Азия. Сентябрь 2015, с.6-9.
- 3) Сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК. // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://stat.gov.kz>; Искаков Б. За 24 года на историческую родину вернулся почти 1 млн. этнических казахов. // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://inform.kz/rus/article/2780983>
- 4) Лаханулы Н. Резко упало количество казахских репатриантов. // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://rus.azattyq.org/content/kazakhstan-oralmany-zakon-sokrashenie-igracii/27331720.html>
- 5) Назарбаев подписал закон о миграции и занятости // Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.nur.kz/967355-nazarbaev-podpisal-zakon-o-migracii.html>