

Способы повышения эффективности функционирования исполнительной власти в сфере ЖКХ в регионах России

Камоликова Валерия Романовна

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия

E-mail: val2992@mail.ru

Эффективность власти представляет повышенный общественный интерес, становясь объектом многих исследований. Существование института качества государства в Гетеборгском университете, базы данных World Bank [2], Индекса Трансформации Бертельсмана - все это свидетельствует о том, что качество институтов - одна из самых обсуждаемых тем на Западе [3]. Также тематика эффективности исполнительной власти становится актуальной и в российских реалиях. Ежегодное составление рейтингов эффективности деятельности исполнительной власти Министерством регионального развития РФ является этому подтверждением [8].

При помощи методологии системного анализа и метода Data Envelopment Analysis (DEA) [1] предполагается оценивание показателей эффективности управляющих компаний, а именно их способности преобразовывать ресурсы, которыми они распоряжаются, в общественно-значимые результаты.

Проблема данного исследования заключается в том, что имеется определенный дефицит осознания того, является ли существование управляющих компаний обоснованным и эффективным. Объектом исследования является государственная политика в сфере ЖКХ в регионах России. Предметом - эффективность государственной политики в сфере ЖКХ в регионах России.

Подводя итог проведенному анализу, можно сказать, что во всех исследуемых регионах существовали или существуют проблемы с управляющими компаниями. Единственный регион, которому удалось преодолеть неэффективность управляющих компаний, а также поставить под контроль их функционирование, это Республика Тыва [7]. Более того, проведенный контент-анализ позволил оценить деятельность этих организаций во всех исследуемых регионах. Было выявлено, что управляющие компании оказываются плодотворной почвой для мошеннических действий. Работа судебной системы в таких случаях создает ситуацию переноса долгов управляющих компаний на плечи жителей. Только в пяти регионах причиной задолженности стали долги населения перед управляющими компаниями. Такая ситуация возникла в Вологодской, Кемеровской, Новгородской областях, в Республике Дагестан и в Республике Алтай. В других же неэффективных регионах задолженность управляющих компаний приобретает катастрофические масштабы, что неуклонно ведет к проблемам с качеством поставляемых услуг. Ресурсообеспечивающие организации вынуждены обслуживать население без поступления оплаты на свои счета [6]. В некоторых регионах проводятся проверки относительно долгов управляющих компаний. В ходе этих проверок было выяснено, что владельцы некоторых управляющих компаний создают альтернативные счета, на которые переводят деньги жителей, которые добросовестно оплачивают жилищно-коммунальные услуги. Когда деньги перестают поступать на счета ресурсообеспечивающих компаний, распределительные организации объявляют себя банкротами, и их владельцы создают аналогичные предприятия со схожими названиями, продолжая осуществление своей незаконной деятельности [5]. Даже есть случаи, где таким образом советовала поступить администрация города. В тех случаях, когда поставщикам удается выиграть иски против этих организаций, процесс взыскания

средств затягивается на длительный период. В Хабаровском крае ресурсобеспечивающими организациями была проведена реструктуризация долгов управляющих компаний, и постепенно долги погашаются.

В некоторых регионах создание управляющих компаний было обусловлено введением единой платежной квитанции, что по поручению Министерства ЖКХ должно было проходить через УК [4]. Это поручение было введено в 2012 году. Самые низкие оценки эффективности пришлись именно на этот период. Таким образом, можно сделать вывод о том, что введение единой платежной квитанции и, как следствие, необходимость создания УК было незамедлительно отражено на эффективности ЖКХ в регионах и росте кредиторской задолженности.

Увеличивающиеся долги управляющих организаций даже в тех регионах, которые получили наивысшую оценку эффективности, могут спровоцировать резкое снижение качества предоставляемых услуг и самих тепловых сетей. Поскольку у ответственных организаций не будет средств на обслуживание используемого оборудования. Таким образом, создание управляющей компании в качестве участника жилищно-коммунальной сферы является неэффективным преобразованием. Ресурсобеспечивающие организации сами могут осуществлять поддержку сетей для оказания качественных коммунальных услуг. В некоторых регионах поставщики уже перешли на прямые расчеты с потребителями, минуя посредничество в виде управляющих компаний. Однако при переходе на прямые расчеты возникают проблемы со скопившейся задолженностью управляющих организаций, которые ранее были признаны банкротами. РСО взыскивают эти средства с потребителей. Таким образом, процедура ликвидации управляющих компаний в тех регионах, где эти организации имеют огромные долги, должна быть проведена федеральными властями. Должна быть выделена отдельная комиссия, которая будет заниматься расследованиями по вопросам хищения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Источники и литература

- 1) Afonso A., Aubyn M. Relative Efficiency of Health Provision: a DEA Approach with Non-discretionary Inputs. – Working Papers 2006/33, Department of Economics, ISEG, Technical University of Lisbon, 2006.
- 2) Kaufmann D., Kraay A., Mastruzzi M. The Worldwide Governance Indicators Methodology and Analytical Issues. The World Bank Development Research Group Macroeconomics and Growth Team. Policy Research Working Paper 5430, 2010: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/pdf/WGI.pdf>
- 3) Rostein, B. and Teorell, J.. What Is Quality of Government? A Theory of Impartial Government Institutions. – Governance: An International Journal of Policy, Administration, and Institutions, vol. 21, №. 2 (April), 2008.
- 4) Долги управляющих компаний перед ресурсниками достигли немыслимых пределов: <http://elista.bezformata.ru/listnews/upravlyayushih-kompanij-pered-resursnikami/12424607/>
- 5) Звенья одной цепи - ЖКХ: <http://magadanpravda.ru/article/67692/>
- 6) Оплата коммунальных ресурсов на Камчатке не доходит до энергетиков, оседая в УК: <http://www.rg.ru/2013/08/15/reg-dfo/dolgi.html>. (Дата обращения 10.05.2015).
- 7) Постановление от 17 июня 2013 №369: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=c>
- 8) Правительство Российской Федерации оценило эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по итогам 2012 го-

да и распределило гранты 20-ке лучших регионов / Минрегион России:
http://www.minregion.ru/news_items/3870