

Дискриминация в ВТО: концепция "entry fee"

Мазница Лариса Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: larisa.maznitsa@gmail.com

В настоящее время количество государств, вступивших в Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) в порядке статьи XII «Присоединение» Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации, подписанного 15.04.1994 года (далее - Соглашение об учреждении ВТО), составляет более 30% от общего количества членов этой организации. С учетом намерений некоторых государств пополнить ряды ВТО эта цифра может достичь 43 %. Эти данные показывают, что в недалеком будущем присоединившиеся к ВТО государства перестанут быть меньшинством и их интересы необходимо будет учитывать наравне с первоначальными членами ВТО.

Сложившаяся в ВТО практика принятия новых членов путем навязывания им со стороны действующих членов ВТО обременительных условий членства приводит к дискриминации новых членов ВТО. Существующее различие объема прав и обязанностей государств в зависимости от вида их членства во многом не соответствует основным идеям и принципам, заложенным в Соглашение об учреждении ВТО.

Механизм, закрепляющий дискриминацию новых членов ВТО, основан на включении в их протокол о присоединении дополнительных обязательств по инициативе действующих членов ВТО. В зарубежной юридической литературе такие обязательства обозначают специальными терминами: обязательства «ВТО - плюс» и обязательства «ВТО - минус»[1].

Для обоснования легитимности практики ВТО, в результате которой правовой статус первоначальных членов ВТО и государств, вступивших в ВТО после 2001 года, существенно различен, Орган по разрешению споров ВТО (далее - ОРС ВТО) сформулировал концепцию «entry fee»[2]. Суть этой концепции заключается в том, что положения протокола о присоединении нового члена ВТО, содержащие тарифные и нетарифные уступки, гарантии по доступу на определенные рынки и другие обязательства, представляют своего рода «плату за входной билет» нового члена в ВТО, при этом размер такой платы определяется в каждом конкретном случае индивидуально в ходе переговоров о вступлении государства в ВТО[3]. ОРС ВТО не считает, что сложившаяся практика вступления новых членов в ВТО является несправедливой и в чем-либо ущемляющей права новых членов, поскольку так называемая «плата за входной билет» определяется в результате длительных переговоров между присоединяющимся государством и действующими членами ВТО. Однако, того факта, что условия были согласованы в ходе переговоров недостаточно для признания дискриминации новых членов ВТО легитимной. Здесь необходимо учитывать, что стороны таких переговоров не только имеют противоположные интересы, но и не являются равными. Действующий член ВТО занимает заведомо более сильную позицию, поскольку может заблокировать вступление нового члена в ВТО во время голосования о его приеме, вследствие этого действующий член ВТО имеет определенный рычаг давления на вступающее государство.

В защиту сформированной ОРС ВТО концепции звучали аргументы, касающиеся того, что подобная практика вступления новых членов получила свое начало не в ВТО, а является продолжением действующей в ГАТТ практики. На первый взгляд, концепция «entry fee» аналогична концепции «ticket of admission», которая представляет собой сложившееся

