

Секция «Экологическое и земельное право»

**Экономические гарантии обеспечения прав граждан на благоприятную  
окружающую среду**

*Нижник Лада Сергеевна*

*Аспирант*

Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

*E-mail: nizhladdser@inbox.ru*

Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы" [1] преследует цель повышения уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Достижение к 2020 году поставленной цели предопределяет реализацию задач, направленных на снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду при повышении экологической эффективности экономики, сохранение и восстановление биологического разнообразия России, а также повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

Беспокойство о состоянии экосистемы основывается на данных государственных докладов «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации» по 2014 год включительно, согласно которым в стране существует огромное количество населенных пунктов с загрязнением окружающей среды значительно выше установленных нормативов, тем самым нарушается конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.

Не секрет, что среди стран бытует мнение: обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду - это сложно, менее результативно, тем более в условиях экономического кризиса, поэтому решение «зеленых» вопросов откладываются «в долгий ящик».

Для примера обратимся к решению Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ), признавшего право жителя санитарно-защитной зоны металлургического предприятия «Северсталь» на внеочередное переселение (дело «Фадеева против России»), от 09.06.2005. Несмотря на то, что данный судебный акт издан фактически 10 лет назад, его актуальность, и в настоящее время несомненна, а может быть, выше, нежели ранее. Постановлением Совета Министров РСФСР от 10.09.1974 на Министерство черной металлургии была возложена обязанность к 1977 году расселить жителей названной зоны, однако этого не было сделано. Учитывая указанные и другие обстоятельства, в частности средний уровень ПДК вредных веществ воздуха г. Череповца в 1,6 - 9 раз выше необходимого, тем самым было нарушено право заявительницы на благоприятную окружающую среду, а суд признал «Северсталь» и государство виновными.

Приведенное дело было одним из первых российских экологических дел в названном суде, которое наглядно продемонстрировало роль экономических гарантий в обеспечении прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Следует выделить основной вид экономических гарантии - плата за негативное воздействие на окружающую среду, поскольку использование взимаемой платы не по компенсирующему назначению отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды.

Учитывая предложения Президента Российской Федерации В.В. Путина о введении временного моратория на внесение изменений в бюджетное и налоговое законодательство необходимо рассмотреть «в экологическом свете» экономические гарантии обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, которые стабильно и результативно обеспечивали бы данное право в условиях хозяйственной деятельности.

В настоящий момент, к сожалению, не решается вопрос об использовании средств, которые поступают от природопользователей, поскольку конструкция, существующая в данный момент в Бюджетном кодексе Российской Федерации не позволяет направлять данный средства на природоохранные мероприятия, что в последствии негативно отражается на состоянии окружающей среды.

Иными словами, идеология обеспечения экономическими гарантиями прав граждан на благоприятную окружающую среду должна строиться таким образом, чтобы субъектами хозяйственной деятельности было выгоднее соблюдать экологическое законодательство, а не нарушать его.

Экономические гарантии должны включать в себя жесткие санкции, так и стимулы к добровольному соблюдению экологических норм и ограничений, соблюдение которых на всей территории России будет обеспечением права граждан на благоприятную окружающую среду.

Необходимо определить четыре направления экономических гарантий для обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду:

- минимизация прошлого экологического вреда;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду в настоящее время;
- сохранение и воспроизводство биоразнообразия;
- экологическая модернизация экономики.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что в настоящее время экономическая гарантия, являясь важным средством обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, к сожалению, не имеет первостепенного жизненно необходимого приоритета, поскольку вышеназванные направления реализуются не комплексно. Кроме того, теория «сначала мы все разбогатеем, а потом будем думать об экологии» - работает не всегда и не везде.

### **Источники и литература**

- 1) Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы».

### **Слова благодарности**

Выражаю огромную благодарность за участие в конференции!