

**«Влияние соглашений в рамках ЕАЭС на формирование национального законодательства России в сфере энергетики.»**

***Потапов Андрей Владимирович***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: barabas2001@mail.ru*

Целью данной работы являются краткое раскрытие положений Договора об образовании ЕАЭС, касающихся энергетики, выявление существенных недостатков, пробелов и коллизий правового регулирования, предложить пути их преодоления.

Энергетическому аспекту функционирования ЕАЭС разработчики уделили **19 и 20 разделы договора об образовании ЕАЭС**. Таким образом, в сфере энергетики государства-члены определили две основные цели: 1) эффективное использование потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, 2) обеспечение национальных экономик основными энергоресурсами.

Для достижения указанных целей государства - члены поставили перед собой следующие задачи, выполнение которых должно осуществляться с учетом обеспечения энергетической безопасности:

- 1) долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики;
- 2) проведение скоординированной энергетической политики;
- 3) поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов.

Кроме общих основ взаимодействия государств в энергетическом секторе, договор предусматривает целый комплекс мероприятий, реализуемых по конкретным направлениям. Кратко перечислим направления.

Во-первых, создаются индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов в целях эффективного использования совокупного энергетического потенциала и оптимизации межгосударственных поставок энергетических ресурсов (п.1 ст.80 Договора).

Во-вторых, для формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского союза предусматривается разработка концепции и программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза, которые утверждаются Высшим советом ЕАЭС.

Третьим направлением деятельности в области энергетики по Договору об образовании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Четвёртым направлением деятельности в Договоре выделяется формирование общего рынка газа Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа.

Следующим направлением деятельности в рамках Договора об образовании Единого экономического союза является формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Последним-шестым направлением деятельности в рамках договора о Евразийском экономическом союзе является осуществление мониторинга за исполнением раздела данного договора, посвященного электроэнергетике, Евразийской экономической комиссией, а также её профильными структурами. Так, в рамках Евразийской экономической комиссии по

данному профилю работы функционируют Департамент энергетики и Департамент транспорта и инфраструктуры.[1]

Раскрытие мероприятий в рамках данных направлений будет осуществлено при выступлении.

Для Республики Армения и Республика Кыргызстан предусматривается применение льготных, отсроченных периодов для вступления в силу раздела энергетика договора о Евразийском Экономическом Союзе.

Так, *для Республики Кыргызстан предусматривается применение положений в сфере естественных монополий и энергетики по истечении 18 месяцев* с даты вступления Договора о присоединении в силу.[2] *Для Республики Армения* не предусмотрено сроков, отлагающих действие Договора о ЕАЭС в разделе энергетика. Исключение составляет только часть, *касающаяся Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-членами, которая вступит в силу не позднее 1 года с даты вступления Договора в силу.*[3]

Далее хотелось бы кратко рассмотреть вопросы, которые, на мой взгляд, являются неурегулированными, коллизионными, отметить проблемы правового регулирования энергетики, а также предложить возможные пути их решения.

*Первой проблемой развития энергетического права* хотелось бы отметить отсутствие легального определения такого понятия, как энергетическая безопасность и в праве союза, и в национальном правовом пространстве Российской Федерации, а также отсутствие анализа возможных рисков в сфере энергетики, не говоря уже о программах совместных действий в случае возникновения каких-либо происшествий.

*В качестве второй проблемы становления энергетического права* хотелось бы выделить борьбу за энергоэффективность

*Третья проблема* касается взаимодействия государств-членов ЕАЭС в сфере возобновляемых источников энергии. Обращает на себя внимание тот факт, что о сотрудничестве государств по данному направлению ни в Договоре о Евразийском экономическом союзе, ни в развивающих его документах ничего не сказано.

*В качестве четвёртого проблемного направления*, где необходимо взаимодействие стран-участниц ЕАЭС хотелось бы выделить сотрудничество в области ядерной энергетики, для реализации которого необходимы те же меры, что и для третьего.

*Пятым направлением деятельности* является создание наднационального парламентского органа Евразийского Экономического союза. Причина в том, что законодательство стран в этой сфере должно быть либо унифицировано, либо гармонизировано. Полагаю, что выбранный на сегодняшний день формат двусторонних встреч между представительными органами государств не может обеспечить учёта мнения всех стран-участниц.

В качестве подтверждения того, что в праве Союза имеются коллизии при выступлении будут приведены примеры уже существующих.

Таким образом, мной кратко проанализированы положения договора о Евразийском экономическом союзе, принятых в его исполнение некоторых документов в области энергетического права и доктрина, указаны наиболее острые проблемы в области энергетики, требующие устранения, а также предложены пути их решения.

[1] Подробнее см.: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/default.aspx>

[2] Подробнее см.: Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (от 29 мая 2014 года); Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Подписан в г. Москве 08.05.2015).

[3] См. подробнее: Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском Экономическом союзе от 29 мая 2014 года. (Подписан в г. Минске 10.10.2014).

Список литературы.

1. Владыцкий А. С. Евразийский союз: новая модель интеграции. Вестник МГЛУ, выпуск 2 (662). 2015.

2. Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность» и ее место в общей структуре безопасности // Вестник МГТУ, том 13, № 1, 2010.

3. Джумагельдиева Г.Д. Энергосбережение - приоритетное направление государственной экономической политики. Энергетика и право // Под ред. Лахно П.Г. М., 2009. С. 373-379.

4. Дынкин А.А., Барановский В.Г. Россия и мир: 2016. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / - М.: ИМЭМО РАН, 2015.

5. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Энергетическая безопасность в системе национальной безопасности современной России. // Журнал «Право и безопасность». № 1 (41). 2012.

6. Курдюмов Н. Энергетическая политика России в XXI веке. Состояние и проблемы ТЭК России // Финансовый контроль. 2005. № 7. С.33-38;.

7. Кулбатыров Н.Н., Тулепбекова А.А. «Энергетический аспект Евразийской интеграции»./ЕЭИ №1 (22) февраль 2014.

8. Лахно П.Г. Энергетическое право: как его понимают и применяют в России, Европейском Союзе и Соединенных Штатах Америки. // "Предпринимательское право", 2012, N 2).

9. Лахно П.Г. Энергетическое право России на современном этапе его развития. // Государство и право. № 7. 2014.

10. Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации. Становление и развитие. /М: Издательство Московского Университета. С. 167.

11. Лахтовский Н. М. «Концепция обеспечения международной энергетической безопасности»/ Журнал «Обозреватель» № 7. 2010.

Нормативные правовые акты, электронный ресурс.

1. "Конституция Российской Федерации". (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). <http://www.prav.ru/01.08.2014>.

2. Федеральный закон от 18.07.2006 N 117-ФЗ (ред. от 30.11.2013) "Об экспорте газа".

"Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3293.

3. Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". "Собрание законодательства РФ", 30.11.2009, N 48, ст. 5711.

4. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 2/.

5. Федеральный закон от 21.07.2011 N 256-ФЗ (ред. от 14.10.2014) "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса". "Собрание законодательства РФ", 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4604.

6. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты" (подготовлен Минэнерго России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 01.09.2015). <http://regulation.gov.ru> по состоянию на 01.09.2015.

7. Указ Президента РФ от 26.12.1994 N 2213 (ред. от 16.05.1997) "Об упорядочении экспорта природного газа". "Собрание законодательства РФ", 26.12.1994, N 35, ст. 3693.

8. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212. Подробнее см.: [[www.scrf.gov.ru](http://www.scrf.gov.ru)]. (Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации).

9. Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 N 785 "Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа". "Собрание законодательства РФ", 18.08.2014, N 33, ст. 4592.

#### **Слова благодарности**

Благодарю Петра Гордеевича Лахно, а также кафедру предпринимательского права за научное руководство.