

**Комплексное и дифференцированное решение проблемы алкоголизации
населения на примере Республики Саха (Якутия)**

Научный руководитель – Данилова Лариса Ивановна

Мужмина Ирина Андреевна

Студент (бакалавр)

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова,
Финансово-экономический институт, Кафедра Менеджмент горно-геологической
отрасли, Якутск, Россия

E-mail: irina_mukminova@mail.ru

Алкоголизация населения - актуальная на протяжении веков и злободневная проблема человечества. В 1995 году в России был принят ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», но системной работы по реализации закона не наблюдалось [1]. Рост показателей смертности и уровня преступности на фоне алкогольного опьянения, масштабы алкоголизации, которые реально грозили безопасности Республики Саха (Якутия) (далее - РС(Я)), побудили предпринять меры по снижению темпов алкоголизации путем принятия на Форуме народов Якутии в 2000 году Доктрины здорового образа жизни как целостной системы жизненных ценностей человека [5]. В ее основу была заложена стратегическая задача социальной политики - формирование идеологии, направленной на поддержание здорового образа жизни каждого человека, трудового коллектива и общества в целом. В 2000 году для внедрения приоритетов здорового образа жизни Президент РС(Я) М. Е. Николаев, администрации муниципальных районов и городских округов (далее МР и ГО), представители различных ведомств подписали соглашения и приняли ряд обязательств по реализации Доктрины ЗОЖ [7].

В конце 2009 года Правительством РФ была принята «Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения РФ на период до 2020 г.» [2].

В 2010 году в целях усиления антиалкогольной политики Президент РС(Я) Е.А. Борисов подписал указ о запрете на территории республики розничной реализации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции, а в 2013 году - всей алкогольной продукции – с 20 часов текущих суток до 14 часов следующих суток [4,3]. В то время это были самые жесткие меры антиалкогольной политики по всей стране. Руководителям МО в рамках их компетенции было рекомендовано принять «эффективные меры по противодействию нелегальному производству и обороту алкогольной продукции на территории муниципального образования».

Зачастую государства боролись с алкоголизацией населения, в основном, путем принятия жестких мер, например, введением «сухого закона». Непоследовательность и поверхностность такой политики приводила к определенным успешным, но недолговечным результатам. А в некоторых случаях - к обратному эффекту, так как повышало интерес к «запретному плоду». Неэффективность таких мер побудила искать научно обоснованные способы ведения антиалкогольной политики. На наш взгляд, ситуация с потреблением алкоголя в РС(Я) требует комплексного и дифференцированного решения с учетом особенностей, традиций и социальных ценностей общества. С точки зрения основного экономического закона о спросе и предложении, очевидно, что при решении данной проблемы

нельзя ограничиться только ужесточением мер по предложению товара, необходимо повлиять и на уменьшение спроса. Это определяет **актуальность** проблемы, избранной в качестве исследования.

Объект исследования: алкоголизация населения Республики Саха (Якутия).

Предмет исследования: комплексное и дифференцированное решение проблемы алкоголизации населения РС(Я).

Цель исследования: поиск комплексных и дифференцированных мер для снижения масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактики алкоголизма среди населения РС(Я).

Исходя из представленной **цели**, были сформулированы следующие **задачи**:

- изучить нормативно-правовые акты по данному вопросу;
- изучить отечественный и зарубежный опыт решения проблемы алкоголизации населения;
- совместно с Управлением РС(Я) по лицензированию и осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции (далее - Управление) предложить комплексное и дифференцированное решение проблемы алкоголизации населения РС(Я);
- сформулировать выводы и рекомендации.

В представленном исследовании была изучена работа администраций МР и ГО РС(Я) по решению проблемы алкоголизации населения. Управлением отмечено, что в 2017 году, за последние 7 лет проведения антиалкогольной политики в РС(Я), впервые по сравнению с 2016 отмечается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а смертность жителей республики снизилась на 20% [6].

В РС(Я) развивается движение «трезвых сел». Наследные Советы депутатов МО, начиная с 2015 года, активно обращаются с соответствующей законодательной инициативой в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я) о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории их МО [11]. Количество трезвых сел, принявших закон о полном запрете розничной торговли алкогольной продукцией в 2017 году составило 162 [12].

Выводы и рекомендации

Проведенное исследование показало, что приоритетными направлениями антиалкогольной политики РС(Я) для комплексного и дифференцированного решения проблемы алкоголизации населения являются:

- проведение социальной политики: повышение качества жизни населения, создание условий для труда и отдыха, создание спортивных объектов и сооружений, повышение образовательного и культурного уровня, пропаганда трезвого и здорового образа жизни, развитие движения трезвых сел и «трезвых десантов»;
- проведение специальной политики: комплекс запретительных мер по реализации алкогольной продукции путем ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, антиалкогольная пропаганда, научно-практические конференции, направленные на обеспечение национальной безопасности, грантовая поддержка Правительства РС(Я) «трезвым селам»;
- проведение индивидуальной политики: медицинская, социальная, психологическая дифференцированная помощь лицам, имеющим склонность к злоупотреблению алкоголем и страдающим алкоголизмом.

Сегодня РС(Я) является передовым регионом РФ в области борьбы с алкоголизацией населения.

Данные мероприятия, с нашей точки зрения, должны повлиять на уменьшение спро-

са и, как следствие, предложения алкогольной продукции на рынке. Это должно стать следствием самостоятельного, сознательного решения каждого гражданина стремиться к здоровой трезвой жизни. При этом, следует учесть, что данный комплекс мер должен постоянно обновляться, совершенствоваться и развиваться с учетом потребностей населения. Не стоит забывать, что антиалкогольная политика - это долгосрочный проект, который требует кропотливой, упорной и научно-обоснованной работы.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».
- 2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. №2128-р «Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 г.»
- 3) Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-З № 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)».
- 4) Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 21 сентября 2010 года N 265 «О мерах по профилактике алкоголизма в Республике Саха (Якутия)»
- 5) Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 октября 2005 года N 569 О реализации Доктрины здорового образа жизни в Республике Саха (Якутия)
- 6) Публичный отчет Управления Республики Саха (Якутия) по государственному регулированию алкогольного рынка по итогам 2017 года
- 7) Доклад о реализации государственной политики здорового образа жизни в Республике Саха (Якутия) / Ком. по делам семьи и детства при Президенте Респ. Саха (Якутия); под. общ. ред. А.Е. Сергучева; редкол.: А.И. Габышев и др. Якутск, 2006
- 8) Пьянство ставит крест на будущем России // Утро, 05 октября 2009 по материалам ООН: Россия перед лицом демографических вызовов — М., ПРООН, 2009, 208 страниц
- 9) Б. Чалдини. Психология влияния. — 4-е изд. — : , 2001. — 190 с. (Robert B. Cialdini. Influence. Science and Practice, 4th ed., 2001)
- 10) Олег Стеценко. Как не пить: <http://alconar.ru>
- 11) Нормативные правовые акты Государственного Собрания // Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). URL: <http://iltumen.ru/> (дата обращения: 24.02.2018).
- 12) Отчеты // Управление Республики Саха (Якутия) по государственному регулированию алкогольного рынка. URL: <https://gosalcogol.sakha.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2018).
- 13) КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.02.2018).