

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## Проблемы двухуровневой системы местного самоуправления

Научный руководитель – Платонова Наталья Игоревна

*Санченко Иван Дмитриевич*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений, Международный институт управления, Москва, Россия

*E-mail: san4enko.ivan@yandex.ru*

Согласно ст. 12 Конституции Российской Федерации, в России признаётся и гарантируется местное самоуправление [1]. Главной функцией этого института является самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного назначения. Согласно Конституции (ст. 130), основными видами муниципальных образований являются городские и сельские поселения [1]. Однако, если сослаться на последнюю редакцию федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, то, кроме указанных поселенческих единиц местного самоуправления, добавляются ещё два: городской округ и муниципальный район [5]. В свою очередь видом городского округа является городской округ с внутригородским делением. Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что в России используется двухуровневая система органов местного самоуправления: на верхнем уровне - городские округа и муниципальные районы, на нижнем - городские поселения, сельские поселения и внутригородские районы.

Надо признать, что на практике данная система имеет ряд проблем. Во-первых, верхние уровни местного самоуправления выполняют всё больше государственных функций. Это допустимо, согласно Основному закону страны (п. 2 ст.132), но в то же время не оговорены рамки передачи таких полномочий[1]. Во-вторых, наблюдается юридическая коллизия между нормами федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Бюджетным кодексом РФ относительно наличия контрольно-счётных органов в муниципальных образованиях. В федеральном законе правовая норма имеет диспозитивный характер, предоставляя муниципальному образованию возможность самому решать вопрос о создании контрольно-счётного органа, в то время как в Бюджетном кодексе РФ правовая норма императивна и предписывает обязательное наличие контрольно-счётного органа в любом муниципальном образовании [2]. В-третьих, происходит явное ослабление поселенческого уровня местного самоуправления. Одна из причин этого - укрупнение городских округов, пределы которого в законе прямо не указаны. По мнению Васильева В. И., в теории это может привести к ситуации превращения территории субъекта федерации в один городской округ[3.4].

По результатам исследования данного вопроса, можно предложить некоторые пути последующего реформирования системы местного самоуправления. Во-первых, временное изменение статуса верхнего уровня местного самоуправления. Его органы становятся частью государственного управления. Во-вторых, укрепление поселенческого уровня местного самоуправления. Материальной базой этого процесса должны стать обязательные дотации из бюджетов верхних уровней, преимущественно из региональных бюджетов. В-третьих, ликвидировать юридическую коллизию между федеральным законом и Бюджетным кодексом в пользу первого, оставив вопрос о наличии контрольно-счётного органа в компетенции муниципальных образований. Стоит обратить внимание, что первые две меры должны обязательно выполняться в комплексе. Огосударствление верхнего уровня

местного самоуправления является вынужденной мерой для развития нижнего уровня, более приближённого к населению. Именно городские и сельские поселения должны стать основными способами территориальной организации местного самоуправления.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (с гимном России) – Москва : Проспект, 2013 – 32 с.
- 2) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, №40, ст. 3822
- 3) Агибалов Ю. В. Правовое регулирование муниципального управления в Российской Федерации: практика, проблемы и направления совершенствования // Власть, М, 2016, №3, С. 12-16.
- 4) Васильев В. И. К вопросу о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права, М, 2017, №1, С. 80-91.
- 5) Васильев В. И. Ещё раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права, М, 2018, №1, С. 110-118.