

**«Швейцарская инициатива», проблемы и пути решения правового регулирования деятельности частных военных и охранных компаний**

**Научный руководитель – Нагих Сергей Иванович**

**Черкасов Юрий Александрович**

*Студент (специалист)*

Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации, Москва,  
Россия

*E-mail: Tscherkassov@gmail.com*

Анализируя последние мировые события, можно заметить, что государства всё чаще для решения определенных задач привлекают частные военные и охранные компании (далее ЧВОК).

На сегодняшний момент ЧВОК являются субъектами международных отношений. Эти компании действуют во многих частях планеты и предоставляют широкий спектр различных услуг (защита лиц и объектов, проведение разведывательной деятельности и операций по поддержанию мира (*peacekeeping*) и силовому установлению мира (*peace enforcement*), консультирование и обучение представителей местных сил и сил безопасности) [1].

На сегодняшний момент международно-правовой статус ЧВОК остаётся неопределённым. Правовое регулирование деятельности частных военных компаний является непростым вопросом, так как «ЧВОК находится на стыке международного частного права (как субъект частных экономических факторов заключают контракты и сделки) и публичного права (действуют в военно-политической сфере)» (Небольсина М.А. 2016. С. 146.).

В последнее время делаются определенные шаги к правовому урегулированию деятельности ЧВОК как на национальном, так и международном уровне. В 2008 г. было предпринято обобщение правового регулирования международно-правовых обязательств и передовых практических методов, касающихся функционирования ЧВОК в период вооруженного конфликта. Таким образом, был создан ряд документов, получивших название «Швейцарская инициатива» [2].

«Швейцарская инициатива» представляет собой комплекс мероприятий и документов, направленных на определение и обеспечение соблюдения норм МГП и стандартов в области прав человека в период вооруженного конфликта, а также предоставление разъяснений по различным юридическим вопросам, возникающим в связи с деятельностью ЧВОК. «Швейцарская инициатива» включает в себя три документа: «Документ Монтре», Международный Кодекс поведения, разработанный для ЧВОК; Ассоциация Международного Кодекса поведения ЧВОК.

Документ Монтре [3] является сводом международных юридических обязательств государств в отношении деятельности ЧВОК. Был принят в 2008 г. представителями 17 государств (Россия его не подписала). Документ состоит из двух частей. Для решения проблем с определением ответственности за использование ЧВОК в первой части проводится разделение государств на несколько категорий: государств-контрагентов (*contracting states*), государств территориальной юрисдикции (*territorial states*) и государств происхождения (*home states*). Для каждой категории Документ предусматривает соответствующие международно-правовые обязательства в сфере международного гуманитарного права и законодательства в области прав человека. Во второй части содержатся разделы, касающиеся соответствующих международно-правовых обязательств «всех других государств», обязанностей ЧВОК и их персонала, а также вопросов ответственности по линии командования.

Документ объединяет все категории государств обязательством обеспечивать уважение международного гуманитарного права ЧВОК, действующими на их территории или имеющих их государственную принадлежность [3].

Документ Монтре предусматривает практику принятия и выработки совместных решений между государствами - контрагентами и государствами территориальной юрисдикции для выявления и разрешения многих проблем, связанных с деятельностью ЧВОК. В нем указывается обязательства ЧВОК, которые они несут в соответствии с нормами МПП. За любое ненадлежащее поведение со стороны военных компаний возникает ответственность на нескольких уровнях: во-первых, это индивидуальная уголовная ответственность сотрудников и руководителей ЧВОК, во-вторых, ответственность ложится на государство, инициировавшее ненадлежащее поведение или руководившее данной компанией.

В целом Документ Монтре, не имея в строгом смысле обязательной юридической силы, содержит ряд рекомендаций и передовых практических методов, направленных помочь государствам осуществлять свои международные обязательства во время вооруженных конфликтов, а также разработать меры по правовому регулированию ЧВОК на национальном уровне.

Еще одним документом, вошедшим в комплекс «Швейцарской инициативы» в 2010 году, стал Международный кодекс поведения частных охранных компаний [4]. Подписавшие его стороны обязуются уважать права человека и выполнять гуманитарные обязательства перед теми, кто оказался затронутым их коммерческой деятельностью.

Целью этого Кодекса стало формулирование принципов деятельности ЧВОК, а также создание основы для реализации этих принципов в необходимых нормах и стандартов, механизмов управления и надзора.

Важной особенностью Кодекса является применение норм МПП к действиям юридических лиц. Кодекс оказывает влияние на внутренние правила ЧВОК, тем самым регулируя не только деятельность таких компаний, но и их внутренние процедуры.

Таким образом, Кодекс позволяет определить суть принятых на себя ЧВОК обязательств, а также разъясняет, что ожидается от компаний в отношении уважения прав человека и норм МПП.

Еще один элемент, входящий в состав «Швейцарской инициативы», - Ассоциация международного кодекса поведения ЧВОК [5]. Ассоциация была создана в 2013 году по инициативе самих компаний.

Есть несколько основных задач и функций Ассоциации. Первое — это сертификация ЧВОК, которые приняли на себя обязательства следовать принципам «Международного кодекса поведения частных военных и охранных компаний». Второе - мониторинг деятельности и анализ данных финансовой отчетности в период вооруженного конфликта во время исполнения контрактов. Третье - создание и обеспечение механизма рассмотрения жалоб и претензий по деятельности ЧВОК. Предусматривается также ответственность за серьезные нарушения. Совет Ассоциации уполномочен приостановить или заблокировать членство компании, если она не применяет мер по урегулированию сложившейся ситуации.

Таким образом, проанализировав документы, можно сказать, что создание «Швейцарской инициативы» стало значительным шагом к обобщению и нормированию правового регулирования, связанного с деятельностью компаний, представляющих военные и охранные услуги. В ней достаточно четко приведены характеристика ЧВОК, их права и обязанности, механизмы по контролю за деятельностью ЧВОК в период вооруженных конфликтов. На основе «Швейцарской инициативы» возможно создание национального законодательства по регламентации деятельности ЧВОК в соответствии с положениями МПП и прав человека. Также инициатива может способствовать расширению и развитию

общественного контроля за деятельностью военных компаний.

### Источники и литература

- 1) Камерон Л. Частные военные компании: их статус по международному гуманитарному праву и воздействие МГП на регулирование их деятельности // Международный журнал Красного Креста. 2006. №863. С. 67.
- 2) Небольсина М.А, Никитин А.И. Перспективы международного регулирования деятельности частных военных компаний // «Вестник МГИМО Университета» 2016 №: 2 (47). С. 146.
- 3) Документ Монтре о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта от 17 сентября 2008 г. // МККК: сб. документов. М., 2009.
- 4) International Code of Conduct for Private Security Companies. // International Code of Conduct Association (ICoCA) 9 ноября 2010 г. URL: [https://icoca.ch/sites/all/themes/icoca/assets/icoc\\_english3.pdf](https://icoca.ch/sites/all/themes/icoca/assets/icoc_english3.pdf). (дата обращения: 28 января 2019 г.).
- 5) The International Code of Conduct for Private Security Service Providers. // Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, August 2013 URL: [https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Publications/Academy%20Briefings/Icoc\\_web\\_final.pdf](https://www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Publications/Academy%20Briefings/Icoc_web_final.pdf) (дата обращения: 28 января 2019 г.).