

Принцип субсидиарности среди отраслевых принципов международного права прав человека и сферы его реализации международными договорными органами по защите прав и свобод человека

Научный руководитель – Ястребова Алла Юрьевна

Григорян Александр Сергеевич

Выпускник (специалист)

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации,
Москва, Россия

E-mail: grigoryan84@inbox.ru

Выдвигается идея о том, что «принцип субсидиарности» это отраслевой принцип международного права прав человека, распределяющий ресурсы национальных правовых систем государств-участников международных договоров по правам человека и системы международного права таким образом, чтобы государства самостоятельно выполняли обязанности по договорам, а международное право через имплементацию его норм в национальное законодательство и через посредство осуществления юрисдикции международными договорными органами по защите прав и свобод человека дополняло возможности национальных правовых систем.

Этот принцип выводится из совокупности норм универсальных и региональных международных договоров по правам человека, предусматривающих условие об исчерпании внутренних средств правовой защиты до рассмотрения вопроса договорным органом по защите прав и свобод человека, принятие таким органом решения по итогам рассмотрения индивидуального сообщения (жалобы), а также обязательность исполнения государствами этих решений.

Формирование и структурирование универсальных и региональных международных договоров по правам человека с учетом основных принципов международного права породило принцип субсидиарности. Данный принцип проецирует свое действие на правоотношения между государствами и международными договорными органами по защите прав и свобод человека, содержит в себе обобщенную схему взаимодействия государств и договорных органов в целях соблюдения основных принципов международного права.

К отраслевым принципам международного права прав человека, согласно одной из точек зрения, относятся: универсальность, недискриминация, взаимосвязанность, взаимозависимость[1]. Принцип субсидиарности создает гарантии реализации перечисленных, равнозначных ему отраслевых принципов международного права прав человека.

Системные основы координации взаимодействия принципа субсидиарности с иными отраслевыми принципами международного права прав человека выражаются в согласовании этих принципов с точки зрения эффективности их реализации. Если реализация других, помимо принципа субсидиарности, принципов международного права прав человека в конкретном случае не приведет к эффективной защите прав и свобод человека, то в качестве гарантии достижения эффективности выступает принцип субсидиарности. Иные, помимо принципа субсидиарности, принципы международного права прав человека также создают гарантии реализации принципа субсидиарности, исходя из следующего. Эффективная реализация этих, других, принципов приведет к действенной защите прав и свобод человека на национальном уровне. Это обеспечит реализацию государствами возможности по защите прав и свобод человека в приоритетном по отношению к договорным органам по защите прав и свобод человека порядке, что является неотъемлемым элементом реализации принципа субсидиарности.

Данный принцип действует при контроле универсальными и региональными международными договорными органами по защите прав и свобод человека за применением государствами внутренних средств правовой защиты по индивидуальным сообщениям (жалобам) о предполагаемых нарушениях прав и свобод человека, осуществлении договорными органами своей юрисдикции по индивидуальным сообщениям (жалобам), а также при исполнении государствами решений договорных органов по защите прав и свобод человека по индивидуальным сообщениям (жалобам).

Исходя из принципа субсидиарности, государство обязано обеспечить лицам, считающим нарушенными свои права и свободы, эффективные и доступные средства правовой защиты. Отсутствие в правовой системе государства таких средств правовой защиты позволяет международному договорному органу по защите прав и свобод человека осуществить свою юрисдикцию по индивидуальному сообщению (жалобе) лица, даже не обратившегося к внутригосударственным средствам правовой защиты, но права или свободы которого либо заведомо могут быть нарушены, либо уже нарушены.

Существует двухуровневая система защиты прав и свобод человека, предусматривающая, с одной стороны, обязанность государств предпринять все возможные меры для эффективной защиты прав и свобод человека, а с другой - гарантии такой защиты на международном уровне (универсальный и региональный аспекты). Данные международно-правовые гарантии отражаются в резолютивной части решений международных договорных органов по защите прав и свобод человека, в которых государствам указывается (или рекомендуется) на необходимость совершения конкретных действий в целях исправления ситуации с допущенным нарушением прав или свобод человека. Следовательно, в конечном счете от государств зависит, достигнет ли деятельность международных договорных органов по защите прав и свобод человека эффекта.

Проведенное исследование показало, что логично рассматривать реализацию принципа субсидиарности международными договорными органами по защите прав и свобод человека в «узком» и «широком» смыслах. «Узкий» - контроль выполнения государствами их обязательств по международным договорам по правам человека, который завершается вынесением договорными органами итоговых решений по индивидуальным сообщениям (жалобам), а «широкий» включает также исполнение государствами данных решений.

После принятия международным договорным органом по защите прав и свобод человека решения, в котором констатируется имеющееся с его точки зрения нарушение прав или свобод человека, срабатывает механизм квазиучастия [2] данных органов в защите прав и свобод человека, который сводится: 1) к исполнению государствами решений международных договорных органов по защите прав и свобод человека; 2) к международному контролю за исполнением государствами решений международных договорных органов по защите прав и свобод человека.

Источники и литература

- 1 Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов. М.: Статут. 2010. [2] Квази (лат. quasi как будто, будто бы) - приставка, соответствующая по значению словам «мнимый», «ненастоящий» или словам «почти», «близко» // Современный словарь иностранных слов: Ок. 20 000 слов. М.: Русский язык. 1992. Из доступа справочно-правовой системы «Консультант-плюс».