

К вопросу о мобильности трудовых ресурсов в Российской Федерации

Научный руководитель – Соколенко Наталья Николаевна

Оберемок Валентина Олеговна

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Юридический факультет, Краснодар, Россия

E-mail: oberemok1999valya@mail.ru

В настоящее время одним из новых, перспективных и всесторонне поддерживаемых государством направлений развития экономики субъектов РФ является повышение мобильности трудовых ресурсов, что требует создания условий для их привлечения (абз.1, 11 п. 2 ст. 5 Закона о занятости населения в Российской Федерации (далее - Закон о занятости) [5]. В связи с этим в данный Закон была введена ст. 22.2, закрепляющая положения, которые направлены на содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов [4]. Кроме этого, отношения в данной сфере регулируются Приказом Министерства труда РФ от 4.06.2015 № 343н [3], на основе которого в целях привлечения работников для трудоустройства принимаются региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, например, Постановление Правительства Красноярского края от 27. 07. 2015г. №391-п «Об утверждении региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов» [6]. При этом необходимо отметить, что перечень субъектов, страдающих от нехватки трудовых ресурсов и наиболее остро нуждающихся в квалифицированных кадрах и включенных в программу мобильности трудовых ресурсов, утвержден распоряжением Правительства РФ и насчитывает сегодня только 16 субъектов, таких как: Камчатский край, Красноярский край, Пермский край и др. [2].

Однако легальное понятие в нормативных правовых актах указанного правового явления отсутствует, что порождает различные подходы к его определению в теории. Так, по мнению Анюхиной И.В. мобильность: «это повсеместное привлечение работников на временной основе для реализации инвестиционных проектов или в связи с расширением производства, это переводы работников для работы в другие регионы, где планируется расширить присутствие компании, для транснациональных корпораций - это международные перемещения работников в другие страны для развития деловой деятельности, осуществления контроля, передачи опыта локальным специалистам и т.д. [1]». На наш взгляд, под мобильностью трудовых ресурсов следует понимать привлечение работников из одних регионов в другие при наличии необходимости с целью их дальнейшего трудоустройства для выполнения определенной трудовым договором трудовой функции.

Сегодня региональная политика мобильности - развивающееся явление, в правовом регулировании которого можно выделить ряд проблем.

Во-первых, сложная процедура отбора работодателей, сопровождающаяся множеством проверок документации и необходимостью предоставления инвестиционных проектов, что значительно сужает круг работодателей, которые могли бы получить сертификаты на участие в программе (п. 10 ст. 22.3 Закона о занятости). В связи с этим представляется целесообразным ведение на участие в программе специального учета претендентов, не получивших сертификат, с целью наблюдения за экономическим развитием этих хозяйствующих субъектов и возможностью в дальнейшей получения этими работодателями сертификата на льготных условиях.

Также не четко урегулирован вопрос о возмещении работодателем финансовых средств в бюджет в случае, предусмотренном абз. 2 п. 12 ст. 22.2 Закона о занятости, когда он сталкивается с недобросовестным работником, так как в этом случае работодатель несет

убытки не по своей вине. Полагаем, что логичным было бы внесение в Закон соответствующих поправок о возложении обязанности возмещения выделенных государством средств на работников при доказательстве вины последнего в судебном порядке.

Требует корректировки п. 7 ст. 22.3 Закона о занятости, где сказано, что в рамках реализации политики мобильности нельзя привлекать работников из субъектов, входящих в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, в случае, если это влечет за собой его переезд в другой регион и если его профессия не является востребованной в регионе из которого он переезжает, так как такая позиция законодателя, по нашему мнению, не рациональна. Полагаем возможным изложить его в следующей редакции: «Работодатели, участвующие в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, не вправе привлекать в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов работников из субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, когда перемещение работников в другой субъект РФ не влечет потери востребованных специалистов для субъекта, из которого работник перемещается в рамках программы повышения мобильности трудовых ресурсов, а также за исключением случаев, предусмотренных пунктом 9 настоящей статьи».

Открытым остается вопрос о том, что делать работникам, привлеченным в рамках программы повышения мобильности в случае, если работодатель был исключен из программы уже после их трудоустройства. Вполне обоснованным было бы закрепление в Законе о занятости возможности требования работником компенсации от государства либо перевода его к другому работодателю на тех же условиях, так как именно государство в данном случае выступает гарантом долгосрочного трудоустройства.

Указанное, на наш взгляд, будет способствовать полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Источники и литература

- 1) Анюхина И.В., Родионова Е.В. Мобильность трудовых ресурсов и транснационализация трудовых отношений: подходы российского законодателя // Закон. 2014. № 6. С. 74 - 81.
- 2) Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным: Распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015. № 696-р // Собрание законодательства РФ. 2015. № 17. Ст. 2596.
- 3) Об утверждении Типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов: Приказ Минтруда РФ от 4.06.2015 № 343н // <http://www.pravo.gov.ru>
- 4) О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»: Федеральный закон от 22.12.2014 № 425-ФЗ // Собрание законодательства РФ . 2014. № 52 (часть I). Ст. 7536.
- 5) О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.
- 6) Красноярский край. Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.zakon.krskstate.ru>