

К ВОПРОСУ О НАПРАВЛЕНИЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА

Научный руководитель – Буянова Анастасия Владимировна

Бузыкина Елена Владимировна

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: elena.buzykina_8a@mail.ru

Сложившаяся в стране демографическая проблема, связанная с отрицательным приростом населения, заставила государство предпринять ряд мер, направленных на сокращение смертности и увеличение уровня рождаемости людей. Предоставление материнского капитала семьям, имеющим детей, выступает одной из таких мер. Материнский капитал был введен Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (далее Закон № 256-ФЗ) и представляет собой определенную сумму денежных средств, которую могут получить граждане, перечисленные в статье 3 настоящего закона, в случае рождения (усыновления) второго ребенка [n2]. Часть 3 статьи 7 Закона № 256-ФЗ устанавливает закрытый перечень способов использования денежных средств.

Мы полагаем, что направления распоряжения средствами материнского капитала не в полном объеме соответствуют основной цели Закона № 256-ФЗ, отраженной в его преамбуле, - обеспечение достойной жизни семьям, имеющим детей. Таким образом, целями настоящей работы выступают выявление проблемных аспектов в направлениях использования средств материнского капитала и определение способов их усовершенствования.

Одними из целей использования средств выступают улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми). Данные направления будут эффективно реализованы только в том случае, когда денежные средства материнского капитала смогут покрыть расходы на приобретение жилья, получение платных образовательных услуг полностью или их большую часть. Сумма материнского капитала является единой для всех субъектов. Однако каждый регион имеет свой уровень экономического развития. Это непосредственно оказывает влияние на общий уровень цен в субъекте, следовательно, на стоимость одного квадратного метра (1 кв. м.) жилого помещения. Согласно данным Росстата средняя цена 1 кв. м. на первичном рынке жилья в Брянской области за 2017 г. составила 32 294 рубл. В то время как в Московской области - 78 746 рубл., что превышает первый показатель более чем в два раза [n1]. Таким образом, установление единого размера денежных средств материнского капитала без учета специфических особенностей каждого субъекта приводит к тому, что для одних семей предоставляемые меры государственной поддержки являются незначительными и не достигают цели их установления. Полагаем, что решение данного вопроса зависит от согласованных действий федеральных органов власти и органов власти субъектов.

Также денежные средства материнского капитала могут быть направлены на формирование накопительной пенсии матери. Проблема использования средств материнского капитала для данной цели состоит в том, что *de facto* накопительная пенсия в нашей стране не формируется. С 2014 г. ежегодно на неё вводится мораторий. Это значит, что из 22 % страховых взносов, выплачиваемых работодателем в Пенсионный фонд России (далее - ПФР), 6% не направляются последним в негосударственный пенсионный фонд, но включаются в страховую пенсию работника. Таким образом, происходит увеличение страховой пенсии, из которой осуществляются выплаты настоящим пенсионерам. В 2018

г. мораторий на накопительную пенсию продлили до 2021 г. [п5] Учитывая сложившуюся тенденцию в процессе «формирования» накопительной пенсии и тот факт, что бюджет ПФР определен как дефицитный на ближайшие годы [п4], мы не можем признать рассматриваемое направление использования материнского капитала нацеленным на обеспечение нормального благосостояния семьи.

Право использовать материнский капитал в целях получения ежемесячной выплаты возникает у семей, чей среднедушевой доход за последний год не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума, установленную на территории субъекта Российской Федерации. Выплата денежных средств, равных прожиточному минимуму на 1 ребенка (устанавливается каждым регионом самостоятельно), осуществляется строго до достижения ребенком возраста полутора лет. Размер материнского капитала уменьшается на сумму выплат. Данные правила установлены отдельным законом [п3]. В нем же закреплено, что семьи с одним ребенком имеют право на получение аналогичных выплат при наличии указанных выше оснований. Единственное отличие - источником финансирования выплат для таких семей выступают средства федерального бюджета. Предполагается, что для уравнивания в правовом статусе семей, имеющих одного ребенка, и семей с двумя и более детьми, нуждающихся в ежемесячной выплате, израсходованные денежные средства материнского капитала должны быть восстановлены в полном объеме.

Крайний способ использования средств материнского капитала - приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. По нашему мнению, настоящее направление должно быть скорректировано. Средства материнского капитала могут быть направлены на лечение ребенка-инвалида и ребенка, таковым не являющимся, если оказываемые детям медицинские услуги не входят в перечень услуг, предоставляемых по полису обязательного медицинского страхования. Медицинские услуги, не указанные в полисе, должны осуществляться в соответствии с направлением врача.

Таким образом, мы рассмотрели проблемные аспекты каждого направления использования средств материнского капитала, предложили способы их совершенствования. Принятие новых мер по регулированию программы материнского капитала представляется нам необходимым для улучшения благосостояния семей, имеющих детей.

Источники и литература

- 1) Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: Стат. сб. / Росстат. М., 2018. С. 1118. Табл. № 22.8.
- 2) Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19.
- 3) Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2018. № 1 (Часть 1). Ст. 2.
- 4) Федеральный закон от 28.11.2018 г. № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // Собрание законодательства РФ. 03.12.2018. № 49 (часть 1). Ст. 7504. – Статья 1.
- 5) Федеральный закон от 11.12.2018 № 462-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6.1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного

обеспечения» // Собрание законодательства РФ. 17.12.2018. № 51. Ст. 7859. – Статьи 1,2.