

Секция «Актуальные проблемы государственного (муниципального) финансового контроля»

Стратегический аудит Счётной палаты Российской Федерации: актуальные проблемы и перспективы развития в свете XXIII Конгресса ИНТОСАИ

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Чеснова Виталия Витальевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: ChesnovaV@yandex.ru

Согласно Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы, приоритетным направлением деятельности данного высшего органа государственного аудита является максимизация возможностей достижения национальных целей, обеспечиваемая методологическим развитием стратегического аудита и увеличением его доли в работе Счетной палаты. В период с 2019 по 2021 год Счетная палата нацелена на проведение стратегического аудита в части оценки достижения национальных целей, определенных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204.

Стратегический аудит - относительно новый вид государственного аудита, направленный на проверку обоснованности и вероятности исполнения прогнозных установок в документах стратегического характера. Существенным преимуществом этого вида аудита является полнота контрольной деятельности, поскольку он охватывает весь процесс использования бюджетных средств, позволяя оценить уровень разработки различных государственных программ и итоги их реализации. Поэтому стратегический аудит применяется в формах и предварительного аудита, и последующего контроля [1].

Стратегический аудит выполняет ряд важнейших функций. Уровень финансовой безопасности государства зависит от качества выполнения предупредительной функции. Аксиологическая функция проявляется в определении ценностных ориентиров, составляющих ядро социально-экономического развития общества. Оценка ресурсного потенциала государства является фундаментом для принятия рациональных управленческих решений. Оценка макроэкономического прогнозирования позволяет минимизировать риски, связанные с нестабильным развитием переходной экономики России, а также оказывает стимулирующее воздействие на граждан, увеличивая степень их вовлеченности в управление государством и уровень их доверия органам власти [2].

Для эффективного проведения стратегического аудита необходима его стандартизация на уровне ИНТОСАИ. Однако сам термин «стратегический аудит» официально не входит в терминологию ISSAI, что делает значимыми усилия всех высших органов аудита (ВОА) по формированию единого понимания и включению этого термина в общепринятый язык государственного аудита, важность которого отражена в п.3 ст.15 Лимской декларации. Унификация концепций данного вида аудита повлияла бы и на разработку соответствующих стандартов Счетной палаты РФ (СГА 105 не разработан). Теоретическое определение указанного термина дано в научных работах Ангелиной И.А., Пискунова А.А., Саунина А.Н., Степашина С.В., Столярова Н.С.

Во введении 266 номера Бюллетеня Счетной палаты РФ утверждается тезис о том, что стратегический аудит - это основа успешного государственного управления, его сутью является ориентация на решение стратегических и системных задач государства. В Бюллетени представлен отчет о проведении стратегического аудита формирования и достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ)

за 2017-2019 годы. В ходе проверки были выявлены проблемы нормативного регулирования: правовые акты в данной области противоречат друг другу, они не актуализированы с учетом майского указа Президента. Кроме того, отмечается проблема крайне низкой степени включенности показателей государственных программ и национальных проектов в текущие планы деятельности ФОИВ [3].

В Бюллетене Счетной палаты РФ №265 приведены отчеты о проведении мониторинга хода реализации национальных проектов. Обобщив выводы, можно выделить ключевые проблемы, препятствующие продуктивному выполнению национальных проектов: несогласованность стратегических документов, излишнее количество целевых показателей и неразработанность методики их расчета, низкий уровень взаимодействия федеральных и региональных органов власти, высокий уровень неисполнения федерального бюджета, несвоевременность и недостоверность региональных отчетов, недостаточность финансовых ресурсов регионов. Системным недостатком является то, что предложенная система целевых индикаторов не обеспечивает действенный контроль выполняемости целей, не отражает динамику их реализации и причины их недостижения.

По словам А.Л.Кудрина, главной проблемой при реализации национальных проектов является неэффективное, неспособное работать на долгосрочную перспективу государственное управление. На необходимость корневого изменения как системы управления национальными проектами, так и всей системы государственного управления указали также аудиторы Счетной палаты по итогам XI Гайдаровского форума.

Деятельность Счетной палаты может быть сведена к «базовому» финансовому контролю, но такая позиция нерелевантна вызовам и тенденциям современного этапа развития общества. Именно для того чтобы максимально эффективно отвечать требованиям сегодняшнего дня, Счетная палата уходит от классического финансового аудита, развивая иные виды аудита, в частности, стратегический аудит, что соответствует целевым установкам, отраженным в п.1.4 Основного документа по Теме II XXIII Конгресса ИНТОСАИ. Согласно Московской декларации, ВОА стремятся совершенствовать стратегический подход к аудиту для достижения национальных целей и целей устойчивого развития [4].

В построении собственной модели стратегического аудита ВОА России важно ориентироваться на зарубежный опыт. Показательна практика США, где более 50% проверок приходится на стратегический аудит госпрограмм, в рамках которого успешно применяются риск-ориентированный и комплексный подходы. Трехуровневая система мониторинга стратегических задач функционирует в Китае.

Таким образом, проведение стратегического аудита будет способствовать укреплению принципов федерализма, эффективного использования бюджетных средств, прозрачности и достоверности. Посредством его осуществления Счетная палата РФ указывает на самый корень проблем при реализации конкретных правительственных решений, именно она способна выявить и предупредить системные сбои в работе всего государственного механизма. ВОА РФ обретает новую роль консультанта и стратегического партнера Правительства, связующего звена между обществом и государством, влияя на повышение доверия граждан к институтам власти и стимулируя темпы экономического роста.

Источники и литература

- 1) Саунин А.Н. Государственный аудит: учебное пособие. М., 2019.
- 2) Столяров Н.С. Финансовый контроль в системе стратегического управления социально-экономическим развитием России. М., 2006.
- 3) Официальный сайт Счетной палаты РФ: <http://www.ach.gov.ru>
- 4) Официальный сайт XXIII Конгресса ИНТОСАИ: <https://incosai2019.ru>