

Советское лесное законодательство: основные этапы развития.

Научный руководитель – Корчагина Тамара Павловна

Нистратова Елизавета Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: elizanist@mail.ru

Период с 1948 по 1980 гг. можно назвать расцветом лесного хозяйства России, так как именно этот период характеризуется постепенным подъёмом эффективности лесовосстановительных работ. [1]

В данный период требовалось отразить в законодательстве чёткую формулировку понятия единого государственного фонда, увязанную с правом исключительной государственной собственности на леса и включающую в состав государственного лесного фонда Советского Союза как естественно произрастающие, так и искусственно насаждённые лесные массивы. [2]

Кроме того, в представленный период остро стоял вопрос о передаче лесного хозяйства в руки компетентного органа, так как после ликвидации МЛХ СССР леса оказались в ведении Министерства сельского хозяйства и заготовок СССР, кадры которого не имели надлежащего образования. Попытки Министра сельского хозяйства и заготовок СССР прекратить создание государственных защитных лесных полос привели к гибели 6525 га лесных культур, а также резко сокращению лесопосадок. [3]

К середине XX века был нанесён значительный урон лесорастительной среде. Планирующие органы, устанавливая размеры и районы для текущей лесоэксплуатации, упрощённо представляли последствия сверхнормативного лесоотпуска. Лесоводственные знания и опыт специалистов лесного хозяйства в деле регулирования использования запасов древесины оставались незамеченными. Не в каждой организационной перестройке находились пути к достижению поставленных целей, сохранению нестареющих принципов ведения лесного хозяйства. Перестройки в период между 1953 - 1965 гг., осуществлённые для решения временных и частичных задач, были самыми неустойчивыми, лесопользование в них было трясучим, аморфным. [4]

Постепенно лесное хозяйство стало менее вынуждаться чрезвычайными условиями экономики страны к жертвенным отклонениям от лесоводственных истин. Добытое из леса требовалось возместить во имя будущих жизненных интересов советского общества. Потребуются высокоорганизованные усилия на возрождение леса, на восстановление плодородия лесных почв, на ликвидацию последствий беспорядочного лесопользования. [4]

В 1965 г. лесное хозяйство вновь обрело самостоятельность в управлении лесами. Прочно определилось правовое положение и организационное построение улучшилось финансирование. Деятельность органов лесного хозяйства стала шире, оживленнее, результативнее. Планы восьмой и девятой пятилеток по лесоустройству, лесовосстановлению (лесокультуры, содействие естественному возобновлению подроста на вырубках) из года в год успешно выполнялись. Усиливалась механизация, пополнялся машинно-тракторный парк. Увеличивались бюджетные ассигнования на капитальное строительство. Поднимался лесной доход. Больше вырабатывалось материалов, кормовых средств, нужных сельскому хозяйству. Была усилена авиационная противопожарная служба, сделан надёжный поворот к полезащитному лесоразведению. Новые научные учреждения создавались в различных природных и экономических зонах. Доминирующим направлением в лесном хозяйстве было лесопромышленное. [4]

Впервые в советское время закреплялись нормы о воспроизведении лесов и создании государственного лесного кадастра. Были приняты Основы лесного законодательства, впервые регулирующие лесные отношения на союзном уровне и сформулировавшие понятие «лес», а также Лесной Кодекс РСФСР 1978 года. Использование лесных ресурсов к концу 80-х годов XX века почти полностью ушло из сферы регулирования гражданского права. [5]

В период развитого социализма леса делились на государственные и колхозные. Последние предоставлялись колхозам в бессрочное пользование. В государственных лесах лесопользование осуществлялось на основании специального разрешения - лесорубочного билета. Свободное лесопользование без документов разрешалось лишь гражданам для прогулок в лесах, сбора дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод. [5]

Источники и литература

- 1) Печаткин В.В. Эволюция лесопользования и лесовосстановления в России: мифы и реальность // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. №2 (26). С. 161-170
- 2) Полянская Г.Н. Право государственной собственности на леса в СССР. М., 1959.
- 3) Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации: <http://center-bereg.ru/i184.html>
- 4) Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства: <https://www.booksite.ru/fulltext/rusles/koldanovocerk/Koldanov.htm>
- 5) Козлов Д.В. Правовое регулирование лесов в советский период: <http://publishing-vak.ru/file/archive-law-2017-2b/6-kozlov.pdf>