

К ВОПРОСУ О ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА

Научный руководитель – Петрова Татьяна Владиславовна

Ковырина Елена Игоревна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: elenkostina-27@yandex.ru

Действующее законодательство устанавливает федеральную собственность на земли лесного фонда [4] (далее - ЗЛФ) и земельные участки (далее - ЗУ) из состава таких земель [3]. Федеральная собственность на ЗЛФ предопределена особой экологической и экономической ценностью лесов, которые покрывают более половины территории нашей страны, и основная часть которых произрастает именно на ЗЛФ.

Исключительным характером федеральной собственности на ЗЛФ обусловлены некоторые особенности правового режима ЗУ из состава ЗЛФ: ограничение в обороте, запрет на предоставление в частную собственность [2], ограничения по переводу в состав земель иных категорий [5] и др.

При этом земельное законодательство предусматривает «лазейки» для выведения ЗУ, расположенных на ЗЛФ из федеральной собственности. Так, перевод ЗУ для целей промышленного и жилищного строительства, расширения границ населенных пунктов позволяет «преодолеть» ограничения правового режима ЗЛФ для их использования в указанных целях и дает возможность приобретения «бывших» лесных участков в собственность. Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ [6] («закон о лесной амнистии») также стал основой для разработки схем по изменению категории ЗУ из состава ЗЛФ. Нормы Лесного кодекса РФ (далее-ЛК РФ) (ст.71) [3] устанавливают возможность применения к договору аренды лесного участка положений Гражданского кодекса РФ (далее-ГК РФ) и Земельного кодекса РФ об аренде и не содержат запрета на реализацию выкупа арендованного имущества (лесного участка), который предусмотрен ст.624 ГК РФ [1].

Стремление законодателя установить частную собственность на земли лесного фонда просматривалось в проекте действующего ЛК РФ [3]. Рассматриваемые в Государственной Думе РФ законопроекты (об отмене категорий земель [7] и др.), направленные на ослабление правового режима ЗЛФ, в случае их принятия также могут создать предпосылки для установления частной собственности на ЗЛФ.

При этом, федеральная собственность на земли лесного фонда, как отмечает О.Л. Дубовик, является одним из главных инструментов их правовой охраны [9]. В.К. Быковский указывает на целевой характер федеральной собственности на земли лесного фонда, поскольку ее правовое регулирование подчиняется обеспечению рационального и неистощительного использования лесов и сохранению биологического разнообразия лесных экосистем [8]. О сохранении традиционной формы собственности на леса неоднократно в своих работах высказывался О.И. Крассов. При этом, он прогнозировал приватизацию земель лесного фонда и единственным положительным обстоятельством этого указывал установление более четкого контроля за состоянием лесов, который осуществляли бы частные собственники [10].

В.Н. Петров, сторонник идеи частной собственности на ЗЛФ, на примере Финляндии показывает, что реализация указанной идеи позволит наполнить государственный бюджет, снизить затраты на управление ЗЛФ, обеспечит капитализацию бизнеса, рост оборо-

тоспособности лесных участков [11]. Примером эффективности установления частной собственности на леса (земли, занятые лесами) является Германия, в которой основной доход лесохозяйственного сектора экономики формируют частные лесовладельцы. В то же время, в Германии частная собственность на леса имеет длительную историю, основанную на принципах устойчивого управления лесами (постоянства, непрерывности и неистощительности использования лесов) и требований, связанных с сохранением окружающей среды [12].

Поэтому установление в России частной собственности на ЗЛФ потребует не только правового, но и идеологического обеспечения в связи с практически вековой монополией государства на природные ресурсы, в том числе на ЗЛФ, которая привела к утрате уважения частной собственности. В таких реалиях трудно представить, что частный лесовладелец при получении лесного участка сразу станет вести хозяйство на принципах устойчивого лесного хозяйства. Кроме того, площадей занятые лесами в России многократно превосходят лесные площади любой из стран мира, что также обуславливает особенности централизованного управления таким землями.

Поэтому наиболее рациональным представляется сохранение федеральной собственности на ЗЛФ и совершенствование правового регулирования использования и охраны таких земель.

Источники и литература

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. №5. Ст. 410
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
- 3) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ // РГ. 2006. № 277.
- 4) Федеральный закон от 04.12.2006 N 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» // РГ. 2006. № 277.
- 5) Федеральный закон от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // СЗ РФ.2004. № 52 (часть 1). Ст. 5276.
- 6) Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» // СЗ РФ. 2017. № 31 (часть 1). Ст. 4829.
- 7) Паспорт проекта Федерального закона №465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» (снят с рассмотрения) // СПС «Консультант Плюс»
- 8) Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 2009.
- 9) Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010.
- 10) Крассов О.И. Право собственности на землю в странах Европы. М., 2014.
- 11) Петров В.Н. Сравнительный анализ экономических показателей лесного хозяйства России и Финляндии // Экономический журнал ВШЭ. 2018. №2. С. 294-319.
- 12) Gesetz zur Erhaltung des Waldes und zur Förderung der Forstwirtschaft (BWaldG) vom 2. Mai 1975 (BGBl. I S. 1037). URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bwaldg/>